



Program ukrepov za spodbujanje gospodarstva

Paket št. 3

september 2012

KAZALO

1	Uvod.....	4
1.1	Stanje gospodarske aktivnosti.....	4
1.2	Gibanje registrirane brezposelnosti	5
1.3	Izhodišča za ukrepe	6
2	Paket št. 3 za spodbujanje gospodarstva v Sloveniji	9
2.1	Zakonodajni okvir – reforma trga dela in pokojninska reforma.....	9
2.1.1	Zakon o delovnih razmerjih	9
2.1.2	Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju	10
2.1.3	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o urejanju trga dela (ZUTD)	14
2.1.4	Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno	16
2.2	Zakonodajni okvir – sanacija bančnega sistema.....	18
2.2.1	Zakon o ukrepih Republike Slovenije za krepitev stabilnosti bank	18
2.2.2	Zakon o Slovenskem državnem holdingu (ZSDH)	18
2.2.3	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o bančništvu (ZBan-1J)	20
2.3	Zakonodajni okvir - izboljšanje poslovnega okolja	21
2.3.1	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davčnem postopku	21
2.3.2	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini.....	22
2.3.3	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na dohodek pravnih oseb	23
2.3.4	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o DDV.....	23
2.3.5	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o trošarinah	24
2.3.6	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju	26
2.3.7	Zakon o igrah na srečo.....	27
2.3.8	Zakon o spodbujanju razvoja turizma -1 (ZSRT-1)	27
2.3.9	Zakon o avtorski in sorodnih pravicah (ZASP).....	28
2.3.10	Nova zakonodaja s področja gradnje in urejanja prostora (Zakon o urejanju prostora, Zakon o prostorskem načrtovanju, Zakon o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor)	29
2.3.11	Zakon o nepremičninskih evidencah	29
2.3.12	Uredba o državnih prostorskih načrtih za nekatere večje infrastrukturne projekte	30
2.3.13	Uredba o vrstah objektov glede na zahtevnost.....	30
2.3.14	Uredba o določitvi zneska trošarine za mineralna olja in plin.....	31
2.3.15	Uredba o reguliranih obrtnih dejavnostih	31
2.3.16	Pravilnik o postopku izdaje obrtnega dovoljenja in obrtnem registru.....	32
2.4	Zakonodajni okvir – zakonodaja s področja kmetijstva in okolja	33
2.4.1	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o kmetijskih zemljiščih	33
2.4.2	Zakon o spremembah Zakona o gozdovih.....	33
2.4.3	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja	34
2.4.4	Uredba o podpori tržnemu združevanju pridelovalcev v primarni kmetijski proizvodnji.....	35
2.4.5	Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.....	35
2.4.6	Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih	36
2.4.7	Uredba o spremembi Uredbe o vrstah posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje.....	36
2.4.8	Uredba o ravnanju s komunalnimi odpadki.....	37

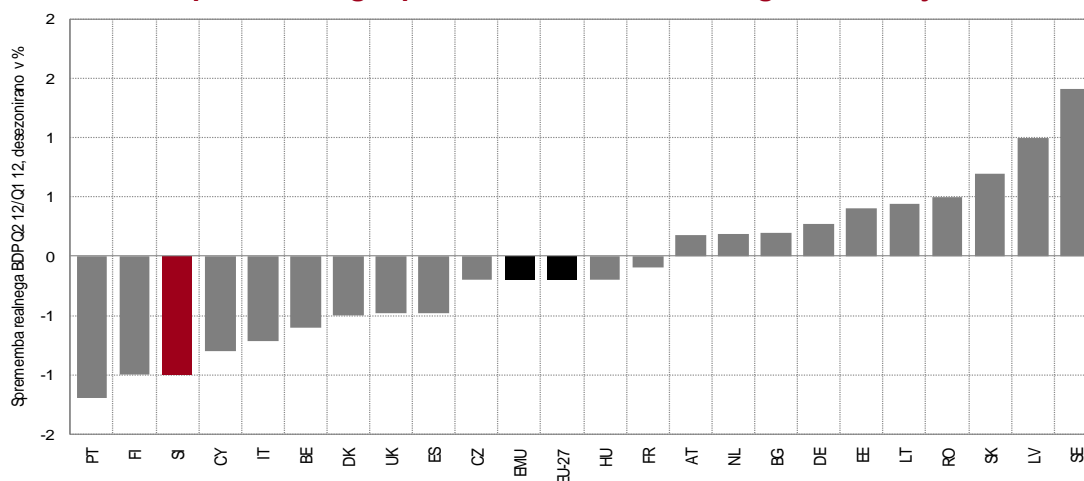
2.4.9	Uredba o predelavi biološko razgradljivih odpadkov in obdelavi mešanih komunalnih odpadkov	38
2.4.10	Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o emisiji snovi v zrak iz malih in srednjih kurilnih naprav	39
2.5	Strateški okvir.....	40
2.5.1	Strategija upravljanja s kapitalskimi naložbami Republike Slovenije.....	40
2.5.2	Slovenska industrijska politika.....	40
2.5.3	Paket investicijskih projektov.....	41
2.5.4	Mednarodni razpis za oddajo koncesij za upravljanje avtocest v Sloveniji.....	41
2.5.5	Presoja vplivov predpisov na gospodarstvo – MSP test	41
2.5.6	Program ukrepov za odpravo administrativnih ovir in znižanje zakonodajnih bremen za obdobje 2012 / 2013	42
2.5.7	Vzpostavitev portala eugo.gov.si in realizacija posameznih ciljev projekta EKT	42
2.5.8	Operativni program ravnanja s komunalnimi odpadki	42
2.5.9	Operativni program ravnanja z odpadki.....	43
2.5.10	Nacionalni stanovanjski program.....	43
2.5.11	Resolucija Nacionalnega programa razvoja javne prometne infrastrukture v RS za obdobje 2013-2020 z vizijo do 2030	44
2.6	Finančne spodbude za gospodarstvo.....	46
2.6.1	Javni razpis za sofinanciranje izvajanja nalog univerzitetnih inkubatorjev v letih 2012 in 2013	46
2.6.2	Javni razpis za izvajanje celovitih podpornih storitev v okviru mreže vstopnih točk VEM na lokalnem nivoju za leto 2012	46
2.6.3	Mikrokrediti.....	46
2.6.4	Podpora izvoznim aktivnostim	47
2.6.5	Energetsko pogodbeništvu	48
2.7	Drugo	50
2.7.1	Upravljanje z vodami – pospešeno podeljevanje pravic za rabo vode	50
3	Terminski načrt.....	51

1 Uvod

1.1 Stanje gospodarske aktivnosti

Gospodarske razmere v mednarodnem okolju so se v zadnjih mesecih zaostrole, poslabšali so se tudi obeti za prihodnje mesece. BDP v evrskem območju se je v drugem četrtletju znižal za 0,2 %. Po začasni stabilizaciji razmer letos spomladi, ki je bila posledica nestandardnih ukrepov ECB, se je v poletnih mesecih v evrskem območju znova zaostriła tudi dolžniška kriza. Skupini najbolj izpostavljenih držav sta se pridružili Španija in Italija, saj so zahtevane donosnosti njunih državnih obveznic dosegle ravni, pri katerih so druge države zaprosile za mednarodno pomoč. Razmere ostajajo zaostrene tudi na bančnih trgih, saj se je obseg kreditov podjetjem v evrskem območju v drugem četrtletju še dodatno zmanjšal. Posledično so se poslabšali obeti glede gospodarske aktivnosti v prihodnjih četrtletjih, kar nakazujejo različni kazalniki razpoloženja. Zato so mednarodne institucije začele zniževati napovedi gospodarske rasti v naših glavnih trgovinskih partnericah za prihodnje leto.

Slika 1 : Sprememba gospodarske aktivnosti v drugem četrtletju letos



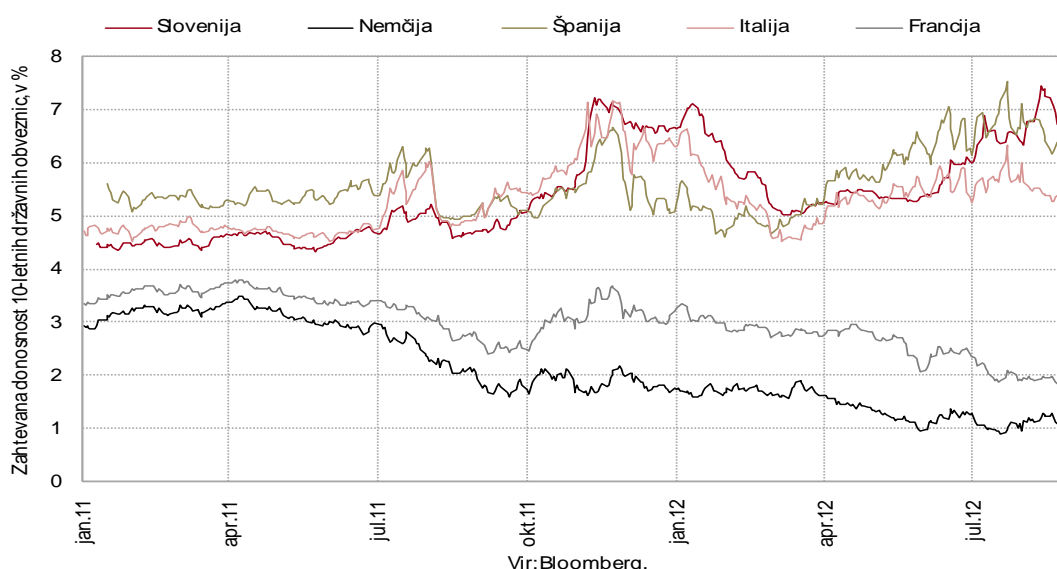
V drugem četrtletju je bil zaradi upada domače potrošnje padec gospodarske aktivnosti v Sloveniji največji po letu 2009 in tudi med največjimi v evrskem območju. BDP se je glede na prvo četrtletje znižal za 1,0 %, medletno je bil nižji za 3,2 %. Slednje je posledica upada domače potrošnje, saj sta bili po stagnaciji v prvem četrtletju medletno nižji potrošnja gospodinjstev (-3,0 %) in države (-2,0 %), nadaljevalo se je krčenje investicij (-8,9 %). Občutno se je poslabšalo razpoloženje potrošnikov, razmere na trgu dela ostajajo zaostrene, še naprej upada trošenje trajnih dobrin, padec potrošnje države pa je bil predvsem posledica ukrepov za racionalizacijo odhodkov. H krčenju investicij je poleg nadaljnjega upada gradbenih investicij prispeval tudi padec investicij v opremo in stroje, ki so se lani še povečevale. Ob takšnem upadu domače potrošnje se je občutno poglobil medletni padec uvoza (-5,4 %). Izvoz, ki je bil do sedaj glavni dejavnik sicer šibkega gospodarskega okrevanja, je bil ob upočasnitvi gospodarske aktivnosti v glavnih trgovinskih partnericah po daljšem času medletno nižji (-0,5 %), in sicer zaradi medletno nižjega izvoza blaga, rast storitev pa se je nadaljevala. Kljub temu se je večji padec uvoza od izvoza odrazil v precej visokem prispevku salda menjave s tujino k skupni rasti (3,4 o. t.). Po lanskem kopičenju zalog pa je v drugem četrtletju prišlo do občutnega zmanjšanja prispevka spremembe teh k skupni rasti (-2,9 o. t.).

Padec potrošnje se odraža tudi na gibanju dodane vrednosti po dejavnostih. V drugem četrtletju je bila namreč po daljšem času medletno nižja dodana vrednost v trgovini, prav tako tudi v ostalih dejavnostih tržnih storitev. Skladno s padcem investicij se je nadaljeval razmeroma visok upad dodane vrednosti v gradbeništvu. Manjši obseg zunanje trgovine pa se je odrazil v padcu dodane vrednosti v predelovalnih dejavnostih. Dodana vrednost je bila

tako medletno višja le v javnih storitvah, kjer se je v drugem četrtletju nadaljevala rast števila zaposlenih, in sicer predvsem v zdravstvu in izobraževanju.

Razmere v slovenskem finančnem sistemu ostajajo precej zaostrene. Zniževanje obsega kreditov domačih nebančnih sektorjev pri domačih bankah se je junija in julija še okrepilo. Še naprej se najbolj zmanjšuje obseg kreditov podjetij in NFI, nekoliko se povečuje le obseg kreditov države. V sedmih mesecih letos se je skupni obseg kreditov domačih nebančnih sektorjev pri domačih bankah znižal za 240 mio EUR, v enakem obdobju lani pa se je še nekoliko povečal. Razmere ostajajo zelo otežene tudi za delovanje bank. Te se že od julija lani razdolžujejo v tujini, v prvi polovici leta pa so neto odplačale 1,7 mrd. EUR tujih obveznosti, kar je za polovico več kot v enakem obdobju lani. Težave imajo tudi na strani domačih virov, saj država zmanjšuje obseg vlog, in sicer se je ta v sedmih mesecih letos znižal za več kot 620 mio EUR, rast vlog gospodinjstev pa je bila v tem obdobju za več kot 60 % manjša kot v enakem obdobju lani. Nadaljuje se tudi poslabševanje bančne aktive. Obseg slabih terjatev (terjatve, razvrščene v bonitetne razrede C, D, E) je ob koncu prve polovice letošnjega leta dosegel 6,3 mrd. EUR, kar je 730 mio EUR več kot ob koncu leta 2011. Posledično banke še naprej oblikujejo rezervacije in oslabitve, in sicer v sedmih mesecih za dobrih 550 mio EUR, kar je 55 % več kot v enakem obdobju lani.

Slika 2: Zahtevana donosnost 10-letnih državnih obveznic



1.2 Gibanje registrirane brezposelnosti

V drugem četrtletju se je nadaljevalo zmanjševanje števila delovno aktivnih po statističnem registru, število registriranih brezposelnih oseb pa se je nadalje nekoliko zmanjšalo. Število delovno aktivnih po statističnem registru, ki ne zajema samozaposlenih kmetov, se je glede v drugem četrtletju zmanjšalo za 0,4%. Znova se je njihovo število najbolj zmanjšalo v gradbeništvu, rast pa se je nadaljevala v javnih storitvah, in sicer v izobraževanju ter zdravstvu in socialnem varstvu. Število registriranih brezposelnih pa se je v drugem četrtletju zmanjšalo za nadaljnjih 0,8 %, vendar se od maja dalje njihovo število znova povečuje. Konec julija je bilo registriranih brezposelnih 106.896 oseb, kar je še vedno 0,6 % manj kot julija lani. Slednje je predvsem posledica bolj aktivne politike države, saj je bilo v sedmih mesecih letos število oseb, ki so bile črtane iz evidence zaradi kršitev obveznosti in število oseb, vključenih v javna dela, precej višje kot v enakem obdobju lani.

1.3 Izhodišča za ukrepe

S 3. paketom Programa ukrepov za spodbujanje gospodarstva Vlada RS sledi zavezam Pogodbe za Slovenijo 2012-2015, Nacionalnega reformnega programa ter drugim usmeritvam in odgovarja na izzive, ki jo predstavlja gospodarska in finančna kriza.

Kriza je razkrila ključne šibke točke slovenskega modela razvoja, to je nefleksibilen trg dela, težave finančnega sistema in ne dovolj konkurenčno poslovno okolje. Za izhod iz krize in postavitev trdnih temeljev trajnostne in vzdržne gospodarske rasti ter blaginje Slovenije je potrebno ukrepati celovito in brez odlašanja.

Omenjenim načelom sledi 3. paket Programa ukrepov za spodbujanje gospodarstva, ki prinaša 4 sklope sprememb zakonodajnega okvira, ki posegajo na področje trg dela in pokojninskega sistema, področje bančnega sistema, področje širšega poslovnega okolja ter področje kmetijstva in okolja.

S 3. paketom se Vlada RS zavezuje k sprejemu in realizaciji skupno 50 ukrepov, od tega 21 zakonov in 12 podzakonskih aktov, 12 strateških dokumentov, sistemskih ukrepov ter programov, medtem ko sta bila dva ukrepa že sprejeta (portal www.eugo.gov.si in prenovljen program ukrepov za odpravo administrativnih ovir in znižanje zakonodajnih bremen za obdobje 2012 / 2013). **Do konca leta bo različnim skupinam deležnikov na voljo pet finančnih instrumentov.**

Spremembe in dopolnitve zakonov in podzakonskih aktov s področja delovno pravne zakonodaje, sanacije bančnega sistema in širšega poslovnega sistema prinašajo kar 155 konkretnih rešitev, ki bodo z administrativnimi ter finančnimi razbremenitvami pozitivno vplivali na gospodarstvo.

Spremembe **delovno-pravne zakonodaje** prinašajo zmanjšanje segmentacije na trgu dela, udejanjanje prožne varnosti, prilagoditev zakonodaje trendu staranja prebivalstva, določitev minimalnih pravic in standardov in poenostavitev postopkov odpovedi delovnega razmerja. Na področju **urejanja trga dela** se uveljavlja večja fleksibilnost na trgu dela, možnost začasnega in občasnega dela brezposelnih in upokojencev, skrajšanje prejemanja denarnega nadomestila idr. Poglavitne rešitve **pokojninske reforme** se nanašajo na zviševanje in izenačitev upokojitvenih starosti moških in žensk, večjo fleksibilnosti v primeru delne upokojitve, podaljšanje obračunskega obdobja za odmero pokojnine, vzpostavitev spodbudnejše politike bonusov, prilagoditev poklicnega zavarovanja idr. Spremembe in dopolnitve Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o **preprečevanju dela in zaposlovanja na črno** bodo prinesle učinkovitejše delo nadzornih organov, v nadzor vključitev Carinske uprave RS v nadzor in povečanje sankcij za kršitelje zakona.

Drugi sklop ukrepov na področju bančnega sistema je ključnega pomena za zagon slovenskega gospodarstva. S sprejemom Zakona o **ukrepih za krepitev stabilnosti bank** bosta ustanovljeni Družba za stabilnost bank in Sklad za stabilnost bank, na katerega bodo prenesene terjatve bank v zameno za obveznice z državnim poroštvom. Izvedba ukrepov bo okrepila stabilnost bank in posledično pospešila kreditiranje nefinančnega sektorja. Doseganje stabilnega lastništva in trajnostnega maksimiranja donosnosti in vrednosti naložb Republike Slovenije bo cilj novega Zakona o **Slovenskem državnem holdingu**. S spremembami Zakona o **bančništvu** bo vzpostavljen poseben pravni režim nadzornih ukrepov Banke Slovenije.

Tretji sklop sprememb zakonodajnega okvira zadeva širše poslovno okolje. Spremembe in dopolnitve Zakona o **davčnem postopku** predvidevajo objavo davčnih neplačnikov in prepoved ter sankcioniranje zavezancev, ki posedujejo in uporabljajo računalniške programe, ki omogočajo naknadno spreminjanje podatkov o doseženem prometu. S spremembami in

dopolnitvami Zakona o **dohodnini** se pri obdavčevanju fizičnih oseb predlaga nadgradnja sistema ugotavljanja davčne osnove iz dejavnosti in sicer z upoštevanjem dejanskih prihodkov in normiranih odhodkov. S spremembami se dviga limit za vstop v sistem normiranih odhodkov in sicer na 50.000 EUR. Novela prinaša tudi uvedbo cedularne obdavčitve najemnin, zmanjšanje normiranih stroškov na 10% in možnost uveljavljanja dejanskih stroškov na podlagi predloženih računov. Zakon o spremembah in dopolnitvah **davka od dohodka pravnih oseb** predvideva ugotavljanje davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov za mikro in mala podjetja s prometom do 50.000 EUR. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o **DDV** bo 1) poslovnim subjektom, ki se formalno statusno preoblikujejo, omogočil neprekinjeno identifikacijo za DDV tudi v novi pravno-organizacijski obliki, 2) poenostavil način plačevanja DDV pri uvozu in preprečilo negativen vpliv denarnega toka za uvoznike in 3) omogočil širše možnosti za delovanje davčnih skladišč, administrativne poenostavitve pri ustanavljanju in poslovanju le-teh. Sprejem Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o **trošarinah** bo podlaga za 1) sprejem Pravilnika o največjih dovoljenih primanjkljajih v zvezi s tehnično in naravno izgubo trošarinskih izdelkov, prinesel bo tudi 2) spremembe glede nameščanja tobačnih znamk in 3) dvig maksimalnega odstotka pravice do vračila plačane trošarine oziroma oprostitve plačila trošarine za energente, katerim je dodano biogorivo s 5 % na 7 %. Sprememba Uredbe o določitvi zneska **trošarine za mineralna olja in plin** bo prinesla zmanjšanje zneska trošarine na zemeljski plin za 50 %. S predlogom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o **javnem naročanju** se uvajajo rešitve, ki zagotavljajo vsebinsko odločanje o ponudbah, znižanje stroškov ponudnikov za sodelovanje v postopkih naročanja, poenostavitev samih postopkov naročanja, zmanjšanje možnosti kartelnih dogovorov med ponudniki in gospodarnejšo rabo javnih sredstev. Urejale se bodo tudi spremembe, potrebne za prenos Direktive 2009/81/ES, ki ureja javno naročanje na obrambnem in varnostnem področju, in odpravo neskladja z zakonodajo Evropske unije, ki je pri sprejetju prejšnjih sprememb in dopolnitev Zakona o javnem naročanju nastalo zaradi nedopustne širitve nabora obveznih razlogov za izključitev ponudnikov iz postopkov javnega naročanja. Z novelo Zakona o **igrah na srečo** se odpravlja vrsta administrativnih ovir, zaradi katerih je ponudba iger na srečo nekonkurenčna, zmanjšuje se predpisani delež države in lokalnih skupnosti v koncesionarijih, uvajajo se strožja merila pri podeljevanju koncesij, krepí sistem nadzora, posodablja regulacija spletnih iger na srečo idr. Novela zakona o **spodbujanju razvoja turizma** prinaša poenostavitev pogojev za opravljanje dejavnosti organiziranja in prodaje turističnih aranžmajev, spremembo višine turistične takse, ureja se področje podeljevanja javnih pooblastil in statusa za delovanje v javnem interesu. Zakon o **avtorski in sorodnih pravicah** uvaja konkurenco na področju kolektivnih organizacij, individualno upravljanje pravic, elektronsko poslovanje kolektivnih organizacij, večji nadzor, skupni sporazum o nadomestilu za privatno in drugo lastno reproduciranje, možnost mediacije pri sklenitvi skupnega sporazuma. Zakonodaja s področja **urejanja prostora** bo združena v en sam enoten predpis. Hkrati se bo zmanjšalo število podzakonskih predpisov. Dodatno bodo poenostavljeni postopki izdaje gradbenih dovoljenj. Predvidene so tudi spremembe na področju komunalnega prispevka. Zakon o **nepremičninskih evidencah** bo prinesel povezavo oziroma združitve zemljiškega katastra in zemljiške knjige ter posledično večje preglednost in pravno varnost pri poslovanju z nepremičninami. Sprejem uredb o **državnih prostorskih načrtih** za nekatere večje **infrastrukturne projekte**, kot je npr. HE Mokrice, bo pospešilo dokončanje gradnje verige hidroelektrarn na spodnji Savi. Uredba o **vrstah objektov glede na zahtevnost** predvideva razvrščanje objektov glede na zahtevnost gradnje, določala bo, kaj se šteje za redno vzdrževanje objektov, zavezovala investitorje k upoštevanju drugih veljavnih norm idr. Uredba o **reguliranih obrtnih dejavnostih** bo določila obrtne dejavnosti, za katere obstaja legitimen interes za njihovo regulacijo, pravilnik o **postopku izdaje obrtnega dovoljenja** pa ustrezno pravno podlago za izvedbo postopka izdaje, prenehanja veljavnosti ter vsebino in obliko obrtnega dovoljenja za regulirane obrtne dejavnosti idr.

Paket ukrepov na področju kmetijstva in okolja prinaša spremembe in dopolnitve Zakona o **kmetijskih zemljiščih**, ki bo omogočil hitrejšo postopke umeščanja proizvodnih objektov za kmetijsko dejavnost, nov vrstni red predkupnih upravičencev pri prometu kmetijskih zemljišč, prost promet s kmetijskimi zemljišči med solastniki, določil območja trajno varovanih kmetijskih zemljišč, medtem ko bo spremembe postopka določitve trajno varovanih kmetijskih zemljišč urejala uredba. S spremembo Zakona o **gozdovih** bo mogoča pridobitev dovoljenj na podlagi soglasja lastnikov gozdov, ki imajo v lasti 67 % površin zemljišč, poenostavljajo se nekateri administrativni postopki, uvaja se zaračunavanje materialnih stroškov za izdane odločbe, hkrati bodo hitreje določena območja, kjer posamična izbira drevja za posek ni potrebna. Spremembe in dopolnitve Zakona o **varstvu okolja** prinašajo izvajanje določb o delitvi skupnih naporov v sistemu trgovanja s pravicami do emisij toplogrednih plinov. Sprejem več **podzakonskih aktov s področja kmetijstva in okolja** bodo podlaga za 1) podporo skupinam proizvajalcev in organizacijam proizvajalcev v primarni kmetijski proizvodnji, 2) uveljavitev enotne metodologije za oblikovanje cen za vse izvajalce javnih služb varstva okolja, ki bo podlaga za transparenten obračun in poenotenje zaračunavanja posameznih storitev, 3) opredelitev rabe prostora znotraj 300-metrskega območja od zunanjega roba telesa odlagališča kot posledica težav pri umeščanju odlagališč v okviru financiranja iz kohezijskih sredstev, 4) uskladitev s Prilogo II in Prilogo III direktive 85/337/ES o presoji javnih in zasebnih projektov na okolje in posledično lažje črpanje evropskih sredstev, 5) transparentnejši in racionalnejši sistem ravnanja z določenimi vrstami komunalnih odpadkov ter posledično nižji stroški in optimizacija poslovnih procesov, 6) ločeno zbiranje biološko razgradljivih odpadkov in njihova predelava s pomočjo kompostiranja, bioplinarn in obdelave preostanka mešanih komunalnih odpadkov in 7) ustrežnejše izvajanje meritev emisij v malih in srednjih kurilnih napravah, kurjenje neonesnažene biomase v malih kurilnih napravah v lesno predelovalnih obratih.

Hkrati bo do konca leta sprejela najmanj 10 strateških dokumentov, sistemskih ukrepov, programov in drugih ukrepov, ki bodo imeli za posledico 1) **optimalno upravljanje kapitalskih naložb RS**, 2) **boljše predpise z jasnimi vplivi na gospodarstvo**, 3) realizacijo **investicijskih projektov za podporo gospodarski rasti** 4) **koncesije za upravljanje avtocest v RS** 5) **usmerjeno načrtovanje razvoja in ukrepov za gospodarstvo**, 6) doseganje ciljev na področju **ravnanja s komunalnimi odpadki**, 7) **ponovne rabe odpadkov in recikliranja**. Sprejeta bosta tudi 8) **nacionalni stanovanjski program** in 9) **Resolucija Nacionalnega programa razvoja javne prometne infrastrukture v RS za obdobje 2013-2020 z vizijo do 2030**. Do konca leta 2012 bo vzpostavljena tudi spletna verzija portala www.eugo.gov.si, ki bo namenjena tujcem. Vlada RS je julija 2012 že sprejela prenovljen program ukrepov za odpravo administrativnih ovir in znižanje zakonodajnih bremen za obdobje 2012 / 2013, ki predvideva prihranke administrativnih bremen v višini najmanj 360 mio EUR na letni ravni. Tako bo npr. 10) **pospešeno reševanje pobud za podelitev koncesij za rabo vode** imelo več pozitivnih učinkov, povezanih z investicijami v objekte in dejavnosti, povezanih z rabo vode.

Jeseni bosta objavljena javna razpisa za **sofinanciranje nalog univerzitetnih inkubatorjev in storitev mreže vstopnih točk VEM**. Mikro in malim podjetjem bomo preko novoustanovljenega sklada oz. SID banke d.d. ponudili instrument **mikrokreditov**, ki bo zapolnil vrzel na trgu finančnih trgov, instrument **energetsko pogodbeništvu**, ki predstavlja vključevanje zasebnih investitorjev v izvajanje ukrepov za učinkovito rabo energije ter možnost **zavarovanja kreditov za pripravo na izvoz**.

Terminski načrt predvideva sprejem omenjenih ukrepov do konca leta 2012 z izjemo nekaterih zakonskih predlogov, o katerih potekajo usklajevanja s socialnimi partnerji.

2 Paket št. 3 za spodbujanje gospodarstva v Sloveniji

2.1 Zakonodajni okvir – reforma trga dela in pokojninska reforma

2.1.1 Zakon o delovnih razmerjih

Cilji zakona so:

- uskladitev ZDR z odločbo Ustavnega sodišča;
- zmanjšanje dualizma oz. segmentacije na trgu dela (posledica razlik v položaju delavcev, zaposlenih za določen čas in delavcev, zaposlenih za nedoločen čas);
- udejanjenje načela prožne varnosti («flexicurity»): od pravice do delovnega mesta k pravici do dela, olajšanje prehodov med delovnimi mesti oziroma deli pri delodajalcu in med delodajalci, preureditev dela za določen čas in dela preko agencij, poenostavitev, skrajšanje in večja učinkovitost postopkov sklepanja in razveze delovnih razmerij;
- dvig starosti, ki opredeljuje starejšega delavca kot varovano kategorijo in s tem prilagoditev delovne zakonodaje trendu staranja prebivalstva in potrebam dolgožive družbe;
- delovna zakonodaja naj določa minimalne pravice in standarde, ki se jim delavci ne morejo odpovedati in so jih dolžni upoštevati vsi delodajalci (plača in nadomestila plače, delovni čas, odmori in počitek, letni dopust, nočno delo, ...), druge in večje pravice pa prepustiti partnerjema, da jih določita v kolektivnih pogodbah;
- vključitev potrebnih sprememb oziroma dopolnitev v nacionalno zakonodajo, ki jih zahtevajo mednarodne norme in pravo EU: delo preko agencij, nočno delo žensk, varstvo nosečih delavk in delavk, ki dojijo ter delovni standardi za pomorščake;
- uskladitev določil ZDR z veljavno zakonodajo na področju finančnega poslovanja – insolventnosti, urejanja trga dela in zdravstvenega varstva;
- izboljšanje zakonskih opredelitev z namenom jasne in učinkovitejše sodne prakse ter uporabe ZDR pri delodajalcih;
- poenostavitev postopkov odpovedi delovnega razmerja, disciplinskih postopkov, odškodninske odgovornosti, obveščanja delavcev, inšpekcijskega nadzora in sodnega varstva, kar bo prispevalo k povečanju učinkovitosti delovno pravnega varstva;
- ureditev pravic delavcev v primerih prenosa podjetja ali dela podjetja na delodajalca prevzemnika z namenom omejitve zlorab oziroma izigravanja instituta spremembe delodajalca – problematika »slamnatih podjetij«;
- preureditev odpovednih rokov in odpravnin v povezavi z zahtevami mednarodnih dokumentov.

Nosilec: Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve

2.1.2 Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju

Namen:

Predlog zakona prinaša dvig upokojitvene starosti na 65 let starosti in 15 let zavarovalne dobe oz. 60 let starosti in 40 let pokojninske dobe brez dokupa. Do predčasne pokojnine bodo z novim zakonom upravičeni zavarovanci in zavarovanke s 60 leti starosti in 40 leti pokojninske dobe. Pri izračunu pokojninske osnove se bo upoštevalo 28 najugodnejših zaporednih let, iz katerih se bodo izločila 3 najmanj ugodna leta. Pokojnine se bodo usklajevale v višini 60 % rasti povprečne plače v RS in 40 % inflacije. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje bo za vsakega zavarovanca, ki bo vključen v obvezno zavarovanje, vodil informativni osebni račun, ki bo vseboval podatke o osnovah, od katerih so bili plačani prispevki, o obračunanih in plačanih prispevkih idr. Predlagane so tudi spremembe ureditve poklicne rehabilitacije in sicer krajši načini usposabljanja, dvig višine nadomestila za čas poklicne rehabilitacije idr., vzpostavlja se poklicno zavarovanje, ki bo zaposlenim, ki delajo na težkih in zdravju škodljivih delovnih mestih oziroma na delih, omogočalo vključitev v posebno kapitalsko krito shemo vnaprej določenih prispevkov, ki bodo zagotavljali pravico do predčasne pokojnine. Zakon ureja tudi področje pravi in pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine

Specifični cilji zakona:

- povečanje deleža aktivnih zavarovancev preko podaljševanja delovne aktivnosti,
- vzpostavitev načela odvisnosti med vplačili in izplačili v sistemu pokojninskega zavarovanja,
- ohranitev solidarnosti v sistemu pokojninskega zavarovanja,
- preglednost sistema pokojninskega in invalidskega zavarovanja.

Poglavitne rešitve:

1. OBVEZNO POKOJNINSKO ZAVAROVANJE

Starostna pokojnina

Zakon predvideva dva načina upokojitve, in sicer starostno upokojitvev in predčasno upokojitvev. V skladu z zakonom pridobi zavarovanec, ki dopolni najmanj 15 let zavarovalne dobe, pravico do starostne pokojnine, ko dopolni starost 65 let (moški in ženske).

Za zavarovance, ki so dopolnili najmanj 20 let pokojninske dobe zakon predvideva dvig na 65 let starosti, vsako leto po 6 mesecev, in sicer za moške v prehodnem obdobju od leta 2013 do 2015, za ženske pa od leta 2013 do 2019. Posebna pozornost je namenjena osebam, ki so zgodaj začele z delom. Tako se bodo moški in ženske lahko upokojili ob dopolnitvi 60 let starosti in z 40 leti pokojninske dobe brez dokupa. Starostno mejo bo mogoče zniževati zaradi otrok in obveznega služenja vojaškega roka, vendar le ob pogoju 40 let pokojninske dobe brez dokupa in sicer za vsakega otroka 8 mesecev (praviloma le ženske) in za 2/3 obdobja služenja vojaškega roka.

Predčasna pokojnina

Predčasno se lahko upokoji zavarovanec ali zavarovanka, ki dopolni 60 let starosti in 40 let pokojninske dobe. Upokojitvena starost se bo tudi pri predčasni pokojnini dvigovala postopoma. Predviden je dvig starosti na 60 let, in sicer za moške za 4 mesece na leto v obdobju od 2013 do 2017, za ženske, ki se jim do leta 2017 dviguje tudi pokojninska doba, pa v obdobju od 2013 do 2018.

Odbitki in stimulacija za odlaganje upokojitve

Zavarovancu, ki uveljavi predčasno pokojnino, se pokojnina, odmerjena glede na dopolnjeno pokojninsko dobo, zmanjša za 0,3 % za vsak mesec do dopolnitve 65 let starosti, saj predčasna pokojnina pomeni predčasni odhod iz trga dela, ki se destimulira s trajnimi odbitki.

Zavarovanec ali zavarovanka, ki se kljub izpolnitvi pogojev za pridobitev pravice do predčasne oziroma starostne pokojnine, odloči ostati v zavarovanju, lahko uveljavi izplačilo 20 % predčasne oziroma starostne pokojnine, ki jo lahko prejema do upokojitve oziroma najkasneje do dopolnitve 65. leta starosti (oba spola).

Delna pokojnina

Oseba v delovnem razmerju, samozaposleni, družbenik, ki je hkrati poslovodna oseba ter kmet, ki izpolni pogoje za pridobitev predčasne ali starostne pokojnine, pridobi pravico do delne pokojnine, če ostane v obveznem zavarovanju v obsegu, ki ustreza sorazmernemu delu polnega delovnega časa, vendar najmanj 4 ure dnevno.

Delna pokojnina se odmeri od predčasne oziroma starostne pokojnine v odstotku, ki ustreza skrajšanju polnega delovnega časa, ki se do dopolnitve starosti 65 let poveča za 5 %.

Vdovska pokojnina

Zakon zaostruje upokojitveno starost pri upravičencih do vdovske pokojnine, kar smiselno izhaja iz dviga upokojitvenih starosti tudi pri starostnih in predčasnih upokojencih.

Pokojninska osnova

Obračunsko obdobje, iz katerega se upoštevajo plače oziroma zavarovalne osnove za izračun pokojninske osnove, se bo postopoma podaljševalo za eno leto vsako leto, z začetkom leta 2013, ko se bo upoštevalo 19 - letno obdobje, in vse do 2022, ko bo upoštevanih najugodnejših zaporednih 28 let (pri čemer se izvzamejo najmanj ugodna 3 leta).

Določitev odstotka za odmero starostne pokojnine

Starostna pokojnina se odmeri od pokojninske osnove v odstotku, odvisnem od dolžine pokojninske dobe. Za prvih 15 let zavarovalne dobe, kolikor znaša minimalno zavarovalno obdobje za pridobitev samostojne pokojnine, se starostna pokojnina moškemu odmeri v višini 35 % oziroma ženski v višini 39 %. Za vsako nadaljnje leto do dopolnjenih 29 let pokojninske dobe se minimalnemu odstotku prišteje 1,5 %, po dopolnitvi te dobe oziroma od 30. leta pokojninske dobe dalje, pa znaša vsako leto pokojninske dobe 2 %, pri čemer se dopolnjena pokojninska doba, ki znaša vsaj šest mesecev, do dopolnjenih 29 let pokojninske dobe vrednoti v višini 0,75 %, po dopolnitvi te dobe pa v višini 1 %.

Usklajevanje pokojnin - valorizacijska formula

Letna uskladitev pokojnin se opravi ob izplačilu pokojnin za mesec februar tekočega leta. Pokojnine se uskladijo za 60 % rasti povprečne bruto plače, izplačane za obdobje januar – december preteklega leta, v primerjavi s povprečno bruto plačo, izplačano za enako obdobje leto pred tem, in za 40 % povprečne rasti cen življenjskih stroškov v obdobju januar – december preteklega leta v primerjavi z enakim obdobjem leto pred tem.

Uskladitev pokojnin ne more biti nižja od ugotovljene rasti cen življenjskih stroškov.

2. INVALIDSKO ZAVAROVANJE

Poklicna rehabilitacija

V novem zakonu so predlagane spremembe s ciljem čim večjega vključevanja zavarovancev v poklicno rehabilitacijo.

Z novim zakonom se ureditev poklicne rehabilitacije spreminja na način, da je poudarjena obveznost poklicne rehabilitacije, ki izhaja iz ugotovljene zavarovančeve invalidnosti II. kategorije, s tem pa tudi dolžnost usposabljanja za ustrezno delo na podlagi preostale delovne zmožnosti. Denarno nadomestilo se za čas poklicne rehabilitacije poveča, in sicer s 100 % na 130 % invalidske pokojnine, ki bi pripadala zavarovancu na dan nastanka invalidnosti. V predlogu zakona se zavarovancem II. kategorije invalidnosti ravno tako omogoča vključitev v poklicno rehabilitacijo za usposabljanje za krajši delovni čas od polnega, najmanj štiri ure dnevno, kar je v skladu s ciljem, da se čim več invalidov ponovno vključi na trg dela, seveda v skladu s preostalo delovno zmožnostjo po zaključeni poklicni rehabilitaciji.

3. POKLICNO ZAVAROVANJE

Konkretne rešitve na področju poklicnega zavarovanja predstavljajo spremenjeni pogoji za pridobitev pravice do poklicne pokojnine (pogoja sta, da pokojninska doba, skupaj z dodano dobo, znaša 40 let za moške in 38 let za

ženske in da mora poklicna pokojnina znašati najmanj toliko, kot znaša najnižja pokojninska osnova). Ob izpolnitvi navedenih pogojev zavarovanec pridobi pravico do poklicne pokojnine, in sicer za toliko časa pred dopolnitvijo pogojev za pridobitev predčasne pokojnine oziroma starostne pokojnine v obveznem zavarovanju, kot mu to omogočajo zbrana sredstva na njegovem osebnem računu.

Zavarovanec, ki izpolni pogoje za poklicno upokojitev pred pridobitvijo pravice do starostne pokojnine, lahko zbrana sredstva dvigne v enkratnem dvigu ali jih prenese v dodatno zavarovanje.

Dodana doba (četrtnina obdobja, v katerem je bil zavarovanec vključen v poklicno zavarovanje) se upošteva pri izpolnjevanju pogojev za pridobitev pravice do predčasne pokojnine v obveznem zavarovanju, ne pa tudi pri odmeri pokojnine. Posamezniki, ki prejemajo poklicno pokojnino, so lahko prostovoljno vključeni v obvezno pokojninsko zavarovanje, kar se upošteva pri odmeri pokojnine.

Ob izpolnitvi starostnega pogoja se posamezniku preneha izplačevati poklicna pokojnina, saj se upokoji v obveznem zavarovanju, kjer se mu izplačuje predčasna pokojnina oziroma starostna pokojnina.

Predčasna pokojnina se odmeri brez odbitkov (malusov), v kolikor je zavarovanec oziroma zavarovanka na delovnem mestu, kjer velja obvezna vključitev v poklicno zavarovanje, zaposlen vsaj 16 let (moški) oziroma 15 let (ženska).

V kolikor je bil zavarovanec v času uživanja poklicne pokojnine prostovoljno vključen v obvezno pokojninsko zavarovanje, se mu to upošteva pri določitvi odmernega odstotka, pri pokojninski osnovi pa se ne upošteva.

4. DODATNO ZAVAROVANJE

Na področju dodatnega zavarovanja se z zakonom urejajo pogoji za vzpostavitev pokojninskih skladov (so lahko oblikovani kot vzajemni pokojninski sklad, krovni vzajemni pokojninskih skladov, kritni sklad ali kot skupina kritnih skladov) ter način njihovega poslovanja, upravljanja ter nadzor pristojnih organov.

Dodatno zavarovanje se vzpostavi s pokojninskim načrtom, kjer bodo določene izključno pravice in pogoji, ostala pravila poslovanja pokojninskega sklada pa bodo združena v pravilih pokojninskega sklada.

Kot do sedaj sta urejeni dve različni obliki zavarovanja, ki sta med seboj jasno ločeni:

- kolektivno zavarovanje, katerega namen je nadomeščanje izpada dohodkov iz I. stebra, in
- individualno zavarovanje, katerega namen je vzdrževanje takšnega življenjskega standarda, ki bo primerljiv tistemu v času zaposlitve.

V sklopu dodatnega zavarovanja so urejeni pravica do dodatne starostne pokojnine ter predčasne dodatne pokojnine, ki se izplačujeta v obliki pokojninske rente ter enkratnega izplačila. Natančneje kot do sedaj je urejena pravico do sklenitve mirovanja dodatnega zavarovanja, na novo pa je urejena pravica do zadržanja sredstev. V sklopu pravic je urejena tudi pravica do prenosa sredstev med pokojninskimi skladi ter podskladi istega pokojninskega sklada.

Kolektivno zavarovanje bodo vzpostavili delodajalec in delavci skupaj, na podlagi socialnega dialoga. Na osnovi dogovora bodo sklenili pogodbo o oblikovanju pokojninskega načrta.

Zaposleni pri delodajalcu se vključijo v pokojninski načrt kolektivnega zavarovanja z dnem sklenitve pogodbe o oblikovanju pokojninskega načrta oziroma z dnem nastopa dela na podlagi pogodbe o zaposlitvi pri delodajalcu, ki je oblikoval pokojninski načrt kolektivnega zavarovanja.

V individualno zavarovanje se lahko vključi zavarovanec ali uživalec pravic iz obveznega pokojninskega zavarovanja.

Pomembna novost je naložbena politika življenjskega cikla člana, ki jo izvajajo krovni pokojninski skladi in pokojninski skladi, ki oblikujejo skupino treh kritnih skladov. S to obliko naložbene politike je omogočeno, da član prevzame naložbeno tveganje, ki ustreza njegovi starosti.

Zakon predvideva, da mora vsak pokojninski sklad, ki izvaja kolektivno dodatno zavarovanje, imeti odbor pokojninskega sklada. Odbor je strokovni organ, ki ga sestavlja pet članov, od tega trije predstavniki članov in dva predstavnika delodajalcev, ki financirajo pokojninski načrt.

Z zakonom je natančno določen nadzor nad upravljanjem pokojninskih skladov, ki je razdeljen med Agencijo za trg vrednostnih papirjev in Agencijo za zavarovalni nadzor.

Nosilec: Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve

2.1.3 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o urejanju trga dela (ZUTD)

Namen:

- omogočanje brezposelnim in upokojencem opravljanja začasnih in občasnih del, omogočanje prijave delavca na ZRSZ v času teka odpovednega roka ter možnostjo uveljavljanja denarnega nadomestila za primer brezposelnosti tudi v primeru sporazumne odpovedi delovnega razmerja),
- zmanjšanje pasti brezposelnosti za brezposelne osebe s spremembami na področju denarnih nadomestil,
- odprava administrativnih ovir z ukinitvijo obvezne prijave potrebe po delavcu na Zavodu RS za zaposlovanje, pridobivanjem podatkov za

odmero denarnega nadomestila iz DURS preko REK obrazcev in dopolnitvijo postopka izbora zunanjih izvajalcev aktivnosti programov APZ.

Poglavitne rešitve:

- **ukinitve obvezne prijave prostega delovnega mesta (t.j. potrebe po delavcu) na ZRSZ**

Predlagana določba predvideva opustitev obveznosti, po kateri so delodajalci Zavodu RS za zaposlovanje dolžni prijaviti vsako prosto delovno mesto, saj obstoječa rešitev zamegljuje sliko dejansko razpoložljivih delovnih mest, predstavlja pa tudi določeno administrativno breme za delodajalce, ZRSZ in ZZZS (vezava prijave v Zavarovanje na objavljeni PD obrazec). V skladu z določbami delovne zakonodaje bodo z zavodom po predlagani ureditvi sodelovali le tisti delodajalci, ki bodo želeli zagotoviti javno objavo preko zavoda ali pa tisti delodajalci, ki bodo želeli, da jim zavod na objavljenih prostih delovnih mestih posreduje ustrezne kandidate izmed brezposelnih oseb ali pri njem prijavljenih iskalcev zaposlitve. Določa pa se obvezna javna objava prostega delovnega mesta na zavodu za javni sektor in gospodarske družbe v večinski lasti države.

- **možnost začasnega in občasnega dela brezposelnih in upokojencev**

Predlagana sprememba opredelitev brezposelne osebe razširja tudi na njeno pripravljenost sprejeti ustrezno začasno ali občasno delo, ki ji ga ponudi zavod. Kot ustrezno začasno ali občasno delo je opredeljeno tisto delo, ki ustreza delovnim zmožnostim posamezne brezposelne osebe in ni oddaljeno več kot 3 ure od njenega kraja bivanja. Začasno delo lahko upravičenec opravlja v obsegu največ 60 ur v koledarskem mesecu.

- **dopolnitev postopka za vpis v register izvajalcev aktivnosti programov APZ**

Z novelo se olajšuje in poenostavlja postopek izbora izvajalcev.

- **skrajšanje prejetja denarnega nadomestila za primer brezposelnosti**

Predlaga se skrajšanje časa prejemanja denarnega nadomestila za primer brezposelnosti na največ 18 mesecev (doslej največ 19 oziroma 25 mesecev, odvisno od starosti zavarovanca).

- **znižanje odmernega odstotka denarnega nadomestila za primer brezposelnosti**

Predlaga se znižanje odmernega odstotka iz 80 % na 70 % v prvih treh mesecih upravičenosti.

- **spremembe pri pravici do preostalega dela neizkoriščene pravice**

Do te pravice po predlogu novele ne bodo več upravičeni zavarovanci, ki so hkrati upravičeni do nove pravice do denarnega nadomestila.

- **prijava na zavodu v času odpovednega roka**

Gre za novo rešitev, skladno z Zakonom o delovnih razmerjih - prijava zaposlenega v evidenco iskalcev zaposlitve je mogoča že v času odpovednega roka; na to je vezana tudi rešitev delne refundacije plače delodajalcu in sorazmernega skrajšanja časa prejemanja denarnega nadomestila za primer brezposelnosti.

- **možnost pridobitve pravice do denarnega nadomestila na podlagi pisnega sporazuma delavca in delodajalca**

Gre za novost, v skladu s katero lahko pravico do denarnega nadomestila za primer brezposelnosti uveljavi tudi oseba, ki ji je delovno razmerje prenehalo na podlagi sporazuma z delodajalcem (vendar le v višini 50 % osnove).

- **poenostavitev postopka pridobivanja podatkov za odmero denarnega nadomestila (DURS – REK),**

Gre za novost, po kateri se osnova za odmero denarnega nadomestila ugotavlja na podlagi podatkov iz obračuna davčnih odtegljajev iz REK obrazcev (sedaj podatke zagotavljajo delodajalci na posebnih obrazcih, ki jih predpisuje ZRSZ).

Poleg navedenih sprememb in dopolnitev novela vsebuje tudi nekaj novosti glede vključevanja v javna dela, MDDSZ opredeljuje kot izvajalca ukrepov na trgu dela, dodaja pa tudi uskladitvene določbe v zvezi z evidencami ter uvaja novo centralno evidenco o začasnem delu.

Ocenjeni skupni prihranek zaradi sprejetja novele ZUTD znaša 45,2 mio EUR.

Nosilec: Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve

2.1.4 Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno

Namen:

- učinkovitejše delo nadzornih organov in povečanje sankcij za kršitelje zakona.

Poglavitne rešitve:

1. Pristojnosti nadzornih organov so natančneje določene in razmejene med posameznimi nadzornimi organi. Kot nadzorni organ večje pristojnosti

- pridobi tudi Carinska uprava RS, ki bo prevzela področje nadzora nad zaposlovanjem na črno v delu, ki se nanaša na posameznike in nad področjem dela na črno, kadar ga opravljajo posamezniki.
2. Natančneje je določen postopek nadzora, prav tako se tudi širijo pristojnosti vseh nadzornih organov, ki bodo po novem imeli tudi pristojnosti izdajati odločbe o prepovedi dejavnosti na področjih, za katerega so pristojni.
 3. Dopolnjena je sankcija, da lahko inšpektor odvzame predmet, s katerim je bilo opravljeno delo na črno, tako, da bo sedaj mogoče odvzeti tudi premoženjsko korist, pridobljeno z delom na črno (v skladu z zakonom, ki ureja prekrške). Dodatno je tudi opredeljeno pooblastilo nadzornim organom, da v hitrem postopku izrekajo globe, ki so višje od najnižje predpisanih, v okviru določenega razpona.
 4. Zakon predvideva tudi dvig višine glob, saj nadzorni organi ugotavljajo, da globe, kot so predpisane sedaj, niso ustrezne in nimajo zelenega učinka. Trenutno veljavne globe so bile določene že pred 12. leti in so zapisane v tolarjih, zato njihova višina ni več ustrezna z vidika preprečevanja dela in zaposlovanja na črno. Najbolj se povečuje globa za delo na črno, kadar ga opravlja posameznik (šušmarstvo), saj nadzorni organi že več let opozarjajo na porast tovrstnega dela na črno in na bistveno prenizko globo glede na težo prekrška. Za ostale globe predlagamo približno 25-odstotno povišanje višine glob, glede na sedaj veljavne.
 5. Z vidika sankcij je tudi pomembno, da bo za ponavljajoče kršitve in hude kršitve po tem zakonu zagrožena globa v minimalni višini trikratnika od sicer najnižje predpisane. Na ta način globa deluje tudi preventivno in odvrača kršitelje od ponovnega prekrška.
 6. Po novem bo sankcij po tem zakonu oproščen vsak posameznik, ki v času zaposlitve na črno, prijavi delodajalca, ki ga je zaposlil na črno.

Nosilec: Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve

2.2 Zakonodajni okvir – sanacija bančnega sistema

2.2.1 Zakon o ukrepih Republike Slovenije za krepitev stabilnosti bank

Namen:

- zagotoviti ukrepe, ki bi imeli čimprejšnji učinek na bančni sistem, krepiti stabilnost bank zaradi ohranitve stabilnosti finančnega sistema v celoti, minimiziranje stroškov ukrepov, kot jih bo določil zakon in povrnitev sredstev davkoplačevalcev, pospeševanje kreditiranja nefinančnega sektorja, privatizacija bank in ugotavljanje odgovornosti za nastanek slabih terjatev bank,
- minimiziranje stroškov ukrepov in povrnitev sredstev davkoplačevalcev, zagotovljeno bo srednjeročno povračilo stroškov državi - od bank, ki bodo deležne ukrepov po zakonu, se bo zahtevalo povračilo stroškov na podlagi pogodbe.

Poglavitne rešitve:

- ustanovitev Družbe za stabilnost bank in Sklada za stabilnost bank,
- izdaja obveznic z državnim poroštvom, za plačilo katerih bi banke upravičenke prenesle določene terjatev bank na sklad,
- od bank, ki bodo upravičene do ukrepov, se bo zahtevalo določena povračila na podlagi sklenjenih pogodb, prav tako pa bodo zavezane k trdni in preudarni poslovni politiki in pripravi poslovne strategije,
- možnost dokapitalizacije bank s sredstvi sklada, ki ga bo upravljala Družba za stabilnost bank,
- določitev virov financiranja sklada izven proračuna, kot so npr. prihodki od prodaje kapitalskih naložb države v bankah, prihodki od naložb sklada, poplačila iz stečajnih mas dolžnikov,
- priprava podlage za podzakonski akt, v katerem bodo predpisana podrobna merila, pogoji, postopek ter višina provizije za izvedbo poročta države.

Nosilec: Ministrstvo za finance

2.2.2 Zakon o Slovenskem državnem holdingu (ZSDH)

Namen:

Namen predloga zakona oziroma upravljanja s kapitalskimi naložbami države je koncentrirano upravljanje naložb Republike Slovenije s ciljem doseganja stabilnega lastništva in trajnostnega maksimiranja donosnosti ter vrednosti naložb, kar bo omogočilo doseganje gospodarskih in razvojnih ciljev ter ciljev javnega interesa, vzpostavitev preglednega sistema upravljanja kapitalskih naložb z optimizacijo stroškov upravljanja ter izpolnjevanje zakonsko določenih obveznosti Kapitalske družbe pokojninskega in invalidskega zavarovanja, d.d. ter Slovenske odškodninske družbe, d.d.

Premoženje Republike Slovenije je trenutno namreč v lasti več pravnih oseb, ki zasledujejo različne poslovne cilje. Premoženje velikokrat ni upravljano optimalno, kar posledično pomeni, da izkupiček (donosnost) za lastnika ni

maksimalen, temveč je podrejen različnim ciljem, ki jih te družbe zasledujejo. Z novim zakonom se predvideva preoblikovanje Slovenske odškodninske družbe, d.d. (v nadaljnjem besedilu: SOD) v novo družbo, to je Slovenski državni holding (v nadaljnjem besedilu: SDH), pri katerem bodo skoncentrirane vse naložbe Republike Slovenije in na ta način upravljane z enega mesta. Predlagani zakon torej zasleduje cilj poenostavitve strukture upravljanja, cilj jasnejše opredelitve namena in meril upravljanja državnih naložb ter cilj oblikovanja enotne premoženjske rezerve države.

Z zakonom o Slovenskem državnem holdingu se določa tudi upravljanje naložb SDH, akte upravljanja naložb, status in delovanje SDH ter prenos Kapitalske družbe pokojninskega in invalidskega zavarovanja, d.d. v obliki stvarnega vložka na SDH ter pripojitev D.S.U., družbe za svetovanje in upravljanje, d.o.o. k SDH.

Na podlagi predloga zakona je v pripravi Klasifikacija naložb v kateri se razvrščajo naložbe glede na njihovo pomembnost (strateške, pomembne naložbe, portfeljske naložbe, ki se delijo v dve podskupini a) ohranjene naložbe pod 25% in naložbe b) ki so namenjene takojšnji prodaji zainteresiranemu kupcu ali pa prodajo po predhodnem prestrukturiranju), določeni pa so tudi ciljni deleži za posamezno naložbo. Klasifikacija opredeljuje metode prodaje.

V pripravi pa so tudi Smernice upravljanja naložb, ki podrobneje določajo delovanje SDH po načelih, ki jih določa predlog zakona.

Poglavitne rešitve:

- predvideva se preoblikovanje SOD v novo družbo, to je SDH, pri katerem bodo skoncentrirane vse naložbe Republike Slovenije in na ta način upravljane z enega mesta;
- prenos KAD na SDH v obliki stvarnega vložka;
- pripojitev DSU k SDH;
- definiranje smernic in na podlagi le-teh strategije upravljanja naložb, skladno s katero bo SDH upravljal z naložbami;
- definiranje kodeksa upravljanja, ki določa načela in pravila ravnanja SDH in družb s kapitalsko udeležbo SDH;
- definiranje letnega načrta upravljanja naložb;
- določitev postopkov upravljanja naložb;
- določitev pravnoorganizacijske oblike SDH, organov SDH ter njihovih pristojnosti;
- možnost ustanovitve odvisnih družb SDH,
- ukinitve AUKN in
- prenehanje PDP, d.d..

Nosilec: Ministrstvo za finance

2.2.3 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o bančništvu (ZBan-1J)

Namen:

- vzpostaviti poseben pravni režim nadzornih ukrepov Banke Slovenije za reševanje težav, s katerimi se v zaostrenih razmerah sooča bančni sistem zaradi omejenih možnosti pri zagotavljanju ustreznih virov financiranja, zlasti za potrebe zagotavljanja kapitalске ustreznosti v skladu z zahtevami Banke Slovenije oziroma Evropskega bančnega organa (EBA).

Poglavitne rešitve:

- Posebno pozornost predlog ZBan-1J namenja zgodnjemu posredovanju ter orodjem za reševanje bank. V ta namen določa dodatne izredne ukrepe Banke Slovenije za varstvo javnega interesa v situaciji ogroženosti stabilnosti finančnega sistema, pri čemer se bodo ti ukrepi uporabljali, če banka ne bo izpolnjevala svojih obveznosti (predvsem je merilo kapitalska ustreznost bank).

Nosilec: Ministrstvo za finance

2.3 Zakonodajni okvir - izboljšanje poslovnega okolja

2.3.1 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davčnem postopku

Namen:

- krepitev davčne kulture zavezancev za davek,
- zagotoviti transparenten pregled nad doseženim prometom davčnih zavezancev,
- zmanjšati plačilno nedisciplino zavezancev iz naslova plačila davkov,
- povečati dotok denarja v davčno blagajno.

Poglavitne rešitve:

- **prepoved in sankcioniranje tistih zavezancev, ki posedujejo in uporabljajo računalniške programe, ki omogočajo naknadno spreminjanje podatkov o doseženem prometu**

V predlogu novele Zakona o davčnem postopku, ki naj bi stopil v veljavo s 1. 1. 2013, je izrecno določena prepoved in sankcioniranje tistih zavezancev, ki posedujejo in uporabljajo računalniške programe, ki omogočajo naknadno spreminjanje podatkov o doseženem prometu. Takšna rešitev je za zavezance in davčno upravo bistveno manj obremenjujoča kot bi bile davčne blagajne, doseže pa lahko podobne učinke.

O posvetovanju z zainteresiranimi javnostmi se preuči potreba po certificiranju knjigovodskih programov in pripravi ustrezna zakonodaja.

- **objava davčnih neplačnikov**

V predlogu novele Zakona o davčnem postopku, ki naj bi stopil v veljavo s 1. 1. 2013, je izrecno določena objava davčnih neplačnikov.

Po predlogu zakona bosta Generalni davčni urad in Generalni carinski urad na svojih spletnih straneh enkrat mesečno objavila podatke o zavezancih za davek, katerih davčni dolg presega višino 5.000 evrov, vendar le, če zavezanec dolguje javne dajatve vsaj 90 dni (seznam neplačnikov) in zavezancih za davek, ki davčnemu organu do 25. dne v mesecu pred mesecem razkritja niso predložili obračuna davčnega odtegljaja za izplačilo plače in nadomestila plače za predpretekli mesec (seznam nepredlagateljev obračunov).

Predlaga se objava vseh davčnih neplačnikov – tako poslovnih subjektov kot tudi fizičnih oseb, razlikuje se le nabor podatkov, ki se objavlja. Za poslovne subjekte se tako objavi firma ali ime, ime lastnika oz. družbenika, sedež in davčna številka, za fizične osebe pa ime in priimek, občino prebivališča in letnico rojstva. Seznam neplačnikov se pripravi v obliki razredov v odvisnosti od višine neplačanih davkov. Predlagana ureditev je primerljiva z ureditvijo v drugih državah.

Nosilec: Ministrstvo za finance

2.3.2 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini

Namen:

- zmanjšanje sive ekonomije,
- poenostavitev sistema ugotavljanja davčne osnove iz dejavnosti z upoštevanjem dejanskih prihodkov in normiranih odhodkov in
- zmanjšanje administrativne obremenitve pri izpolnjevanju davčne obveznosti,
- povečanje pravne varnosti davčnih zavezancev glede ugotavljanja davčne osnove.

Poglavitne rešitve:

- **ukrepi za zmanjševanja sive ekonomije, kot je na primer predlog »vsak račun šteje«**

Z uvedbo cedularne obdavčitev najemnin, zmanjšanjem normiranih stroškov na 10% in možnostjo uveljavljanja dejanskih stroškov na podlagi predloženih računov, plačanih brezgotovinsko, bo dosežena davčna stimulacija za shranjevanje in predlaganje računov.

- **nadgradnja sistema obdavčevanja fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost in ugotavljajo svojo davčno osnovo z upoštevanjem normiranih odhodkov**

Pri obdavčevanju fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost, je bilo zaznано, da administrativne obremenitve pri izpolnjevanju davčnih obveznosti še posebej omejujejo pri poslovanju male podjetnike, zato se kot eden od ukrepov za podporo malim podjetnikom predlaga nadgradnja sistema ugotavljanja davčne osnove iz dejavnosti z upoštevanjem dejanskih prihodkov in normiranih odhodkov, katere namen je nadaljnja poenostavitev obstoječih davčnih postopkov, ki so še posebej zapleteni za majhna podjetja. Tako se določa višji limit prihodkov iz opravljanja dejavnosti, ki je določen kot pogoj za vstop v sistem normiranih odhodkov, in sicer v višini 50.000 EUR in spreminja obdobje, za katero se ugotavljajo ti prihodki.

Za določen krog zavezancev z nizkimi prihodki se bo ta cilj odrazil v poenostavitvah pri vodenju in zagotavljanju evidenc o davčno priznanih odhodkih in v večji gotovosti višine davčno priznanih odhodkov. Gre za nov institut, ki je namenjen predvsem hitremu in enostavnemu izpolnjevanju davčnih obveznosti manjših zavezancev.

ZDoh-2 se uveljavi s 1. 1. 2013.

Nosilec: Ministrstvo za finance

2.3.3 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na dohodek pravnih oseb

Namen predloga zakona:

- zmanjšanje sive ekonomije,
- poenostavitev sistema ugotavljanja davčne osnove iz dejavnosti z upoštevanjem dejanskih prihodkov in normiranih odhodkov in
- zmanjšanje administrativne obremenitve pri izpolnjevanju davčne obveznosti,
- povečanje pravne varnosti davčnih zavezancev glede ugotavljanja davčne osnove.

Poglavitne rešitve:

Pavšalna obdavčitev za mikro in mala podjetja prinaša nove rešitve oziroma spremembe veljavnih institutov, in sicer:

- možnost ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov za gospodarske družbe, zavezance po ZDDPO-2, ki izpolnjujejo določene pogoje in opravijo priglasitev,
- za uporabo sistema poenostavljenega ugotavljanja davčne osnove je določena zgornja meja prihodkov, ki se ugotavljajo v skladu s pravili o računovodenju, ter višina normiranih odhodkov,
- davčna osnova se ugotavlja na podlagi davčno priznanih prihodkov in normiranih odhodkov. Dejanski stroški, davčne olajšave in davčna izguba se ne priznajo;
- spremljanje oziroma tekoče preverjanje izpolnjevanja pogojev je obveznost davčnega zavezanca.

ZDDPO-2 se uveljavi s 1. 1. 2013.

Nosilec: Ministrstvo za finance

2.3.4 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o DDV

Namen:

- čim manjši časovni razkorak med ukinitvijo ene DDV identifikacijske številke in dodelitvijo nove,
- zmanjšanje in/ali poenostavitev obveznosti zavezancev, ki opravljajo dejavnost, v zvezi s katero imajo pravico uveljavljati odbitek uvoznega DDV,
- administrativne poenostavitve pri ustanavljanju in poslovanju davčnih skladišč.

Poglavitne rešitve:

- **Poslovnim subjektom, ki se formalno statusno preoblikujejo, se omogoči neprekinjeno identifikacijo za DDV tudi v novi pravno-organizacijski obliki, ki pomeni univerzalno pravno nasledstvo predhodnega subjekta**

Postopek v zvezi z identifikacijo zavezancev za DDV v Zakonu o davku na dodano vrednost je usklajen z določbami DDV Direktive, vendar se z administrativnimi ukrepi poskuša doseči, da je časovni razkorak med ukinitvijo ene DDV identifikacijske številke in dodelitvijo nove čim manjši oziroma do prekinitve sploh ne pride.

- **Poenostavi se način plačevanja DDV pri uvozu in prepreči negativen vpliv denarnega toka za uvoznike.**

Trenutno mora pri uvozu blaga v Slovenijo s strani slovenskega davčnega zavezanca uvoznik načeloma takoj ob uvozu blaga plačati DDV. Plačani uvozni DDV se lahko odbije pri povračilu DDV podjetja, ki naj bi bil (ponavadi) vložen v mesecu po mesecu poročanja. To povzroča negativen vpliv denarnega toka, saj morajo uvozniki financirati DDV.

S širšo uporabo sistema obračuna uvoznega DDV preko obračuna DDV se zmanjša in/ali poenostavi obveznosti zavezancev, ki opravljajo dejavnost, v zvezi s katero imajo pravico uveljavljati odbitek DDV. Ob tem je potrebno zagotoviti, da to ne povzroči povečanja davčnih utaj.

Opozorilo: zaradi izkazovanja proračuna po denarnem toku bi bili prilivi v državni proračun iz naslova DDV od uvoza blaga v letu uvedbe ukrepa nižji za približno enomesečni priliv (cca 65 mio EUR). Na višino ocenjenega zneska bo vplival predviden vstop Hrvaške v EU in spremembo nabav iz uvoza v intrakomunitarne nabave oz. pridobitve.

- **Omogoči se širše možnosti za delovanje davčnih skladišč in administrativne poenostavitve pri ustanavljanju in poslovanju letih.**

V sodelovanju z gospodarskimi interesnimi združenji se preuči pogoje za delovanje davčnih skladišč v skladu z ZDDV-1, zlasti glede širitve nabora vrst blaga, ki se lahko skladišči v davčnih skladiščih ter posledično spremeniti ZDDV.

Opozorilo: Uveljavitev sprememb glede davčnih skladišč je skladno z DDV Direktivo mogoča šele na podlagi opravljenega posvetovanja z odborom za DDV pri Evropski komisiji.

Nosilec: Ministrstvo za finance

2.3.5 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o trošarinah

Namen:

- zagotoviti pravno podlago za sprejem Pravilnika o največjih dovoljenih primanjkljajih v zvezi s tehnično in naravno izgubo trošarinskih izdelkov,
- spremembe glede nameščanja tobačnih znamk,
- stimuliranje dodajanja biogoriv v energente z dvigom maksimalnega odstotka pravice do vračila trošarine.

Poglavitne rešitve:

- **sprejem pravilnika o največjih dovoljenih primanjkljajih v zvezi s tehnično in naravno izgubo trošarinskih izdelkov**

Ministrstvo za finance bo preučilo predloge gospodarskih interesnih združenj o primanjkljajih v zvezi s trošarinskimi izdelki in predlagalo tehnično in strokovno utemeljene rešitve.

Potrebna bo sprememba obstoječih podzakonskih aktov k ZTro oziroma sprejem posebnega pravilnika o primanjkljajih.

- **Določi se, da je potrebno tobačno znamko nalepiti na embalažo pod celofanskim ali drugim papirjem tako, da je vidna in je ni mogoče odstraniti, ne da bi bila poškodovana embalaža, razen pri originalni embalaži za cigare, cigarilose, drobno rezan tobak ter drug tobak za kajenje, ki ne vsebuje celofanskega ali drugega papirja, kjer je tobačna znamka lahko nalepljena neposredno na embalažo.**

Ministrstvo za finance je v predlog zakona o trošarinah, ki je v pripravi, vključilo spremembo 52. člena ZTro glede nameščanja tobačnih znamk.

3. odstavek 52. člena Zakona o trošarinah se dopolni tako, da se glasi:
»(3) Tobačna znamka mora biti nalepljena na embalažo pod celofanskim ali drugim papirjem tako, da je vidna in je ni mogoče odstraniti, ne da bi bila poškodovana embalaža, razen pri originalni embalaži za cigare, cigarilose, drobno rezan tobak ter drug tobak za kajenje, ki ne vsebuje celofanskega ali drugega papirja, kjer je tobačna znamka lahko nalepljena neposredno na embalažo.«

Rok za uveljavitev je 1. 1. 2013.

- **Dvig maksimalnega odstotka pravice do vračila plačane trošarine oziroma oprostitve plačila trošarine za energente, katerim je dodano biogorivo s 5 % na 7 %**

Za energente, ki se jim doda biogorivo, ZTro omogoča vračilo plačane trošarine oziroma oprostitve plačila trošarine, in sicer sorazmerno deležu dodanega biogoriva, vendar do največ 5%.

S spremembo ZTro se vračilo trošarine dvigne na 7%.

Opozorilo: izpad dohodka iz tega naslova bi bilo potrebno nadomestiti s povečanjem trošarin ali z znižanjem pravice do vračila trošarine na druge proizvode.

Nosilec: Ministrstvo za finance

2.3.6 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju

Javnonaročniška zakonodaja se je v zadnjih nekaj letih večkrat spreminjala, pogosto zaradi preprečitve izigravanja njenih določb v praksi. Iz tega razloga postaja ta zakonodaja vse obsežnejša, zaradi pogostih sprememb pa ji naročniki težko sledijo. Evropska komisija je pripravila predlog novih direktiv v zvezi javnim naročanjem, ki bodo predvidoma sprejete do konca leta 2012, zato bo obsežnejša reforma sistema javnih naročil izvedena hkrati s prenosom nove zakonodaje Evropske unije v slovenski pravni red. S tokratnim predlogom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (EVA 2012-1611-0005) pa se urejajo le najnujnejše spremembe, potrebne za prenos Direktive 2009/81/ES, ki ureja javno naročanje na obrambnem in varnostnem področju, in odpravo neskladja z zakonodajo Evropske unije, ki je pri sprejetju prejšnjih sprememb in dopolnitev Zakona o javnem naročanju nastalo zaradi nedopustne širitve nabora obveznih razlogov za izključitev ponudnikov iz postopkov javnega naročanja.

Poglavitne rešitve:

- omogoča se naknadna predložitev dokazil, ki niso bistvena za razvrstitev ponudb, s čimer se zagotavlja vsebinsko odločanje o ponudbah, znižujejo stroški ponudnikov za sodelovanje v postopkih naročanja in poenostavlja sam postopek naročanja;
- zagotavlja se vzpostavitev enotnega informacijska sistema, v katerem bo mogoče na enem mestu preveriti podatke o ponudniku oz. njegovi usposobljenosti za izvedbo naročila;
- z opredelitvijo manj obveznih pogojev za ugotavljanje osebne usposobljenosti ponudnika se zagotavlja večja dostopnost trga javnih naročil, s tem pa večja konkurenčnost in gospodarnejša raba javnih sredstev;
- za posamezne dele naročil se omogoča lokalna oskrba in spoštovanje načela kratkih verig;
- zagotavlja se nadzor nad sklepanjem aneksov, s katerimi se povečuje obseg predmeta ali vrednosti pogodbe, s tem pa več preudarnosti pri rabi javnih sredstev;
- zmanjšujejo se korupcijska tveganja, saj se zagotavlja večja transparentnost glede morebitne povezave ponudnika in oseb, ki pri oddaji naročila sodelujejo na strani naročnika;
- z opredelitvijo kriterijev za obvezno preveritev neobičajno nizke ponudbe se uvaja doslednejše preverjanje neobičajno nizkih ponudb in zmanjšuje možnost kartelnih dogovorov med ponudniki;
- odpravlja se napačno sklicevanje v zakonu in preoblikuje opredelitev prekrška, s čemer se omogoča izločitev ponudnikov, ki vedoma ali z zavestno malomarnostjo predložijo neresnične izjave ali dokazila;
- mejne vrednosti za objave in postopke javnega naročanja se posodablajo z Uredbo Evropske komisije.

Nosilec: Ministrstvo za finance

2.3.7 Zakon o igrah na srečo

Zakon o igrah na srečo zahteva ne zgolj dopolnitve ali spremembe posameznih določb, temveč temeljito vsebinsko prenovu, zato je primernejši sprejem novega zakona.

Namen:

- odprava administrativnih ovir in pospešitev postopkov, zaradi katerih je slovenska ponudba iger na srečo nekonkurenčna,
- določitev strožjega nadzora.

Poglavitne rešitve:

- primer odprave administrativnih ovir je hitrejše podeljevanje dovoljenj za nove igralne naprave, npr. VLT (*video lottery terminal*). Ker zaradi svojih značilnosti take nove igralne naprave predstavljajo poseben problem za regulatorja, je treba preučiti, kako zagotoviti tako pravno ureditev, ki bo omogočila hitri postopek podelitve dovoljenja, hkrati pa zagotovila vse družbeno pomembne varovalke (preprečitev goljufanja igralca ipd.);
- zmanjšati predpisani delež države in lokalnih skupnosti (oz. z državo ali občino povezanih družb) v koncesionarjih, npr. na 25%, s čimer se omogoča vstop zasebnim vlagateljem, ki bodo izkazali potencial za pozitivne učinke na posel in skupnost;
- strožja pravila, ki naj odpravijo ali zmanjšajo diskrecijo pri podeljevanju koncesij;
- okrepiti sistem nadzora, predvsem v zvezi s preprečevanjem pranja denarja; s tem v zvezi reorganizirati nadzorni organ (UNPIS);
- lokalnim skupnostim omogočiti vpliv na višino koncesnine, ki jim pripada;
- regulacija do sedaj nereguliranih in zato prepovedanih načinov izvajanja iger na srečo (npr. t.i. *poker rooms*, pri katerih bi se lahko določila podelitev koncesije z manj strogimi pogoji kot za koncesionarje za igralne salone in igralnice);
- posodobitev regulacije spletnih iger na srečo z ukinitvijo zahteve, da ima lahko koncesijo za spletno igro na srečo le, kdor že ima koncesijo za prirejanje iger na srečo v »fizičnem« svetu;
- del dajatev eksplicitno nameniti za družbeno odgovorne namene, npr. za polnjenje zdravstvene blagajne (ZZZS).

Nosilec: Ministrstvo za finance

2.3.8 Zakon o spodbujanju razvoja turizma -1 (ZSRT-1)

Namen:

- krepitev spodbudnega poslovnega okolja za razvoj turizma,
- spodbujanje partnerskega sodelovanja ponudnikov turističnih storitev, turističnih društev in njihovih zvez, občin in države pri strateškem načrtovanju, oblikovanju in trženju slovenske turistične ponudbe na nacionalni, regionalni in lokalni ravni,
- spodbujanje trženja celovite turistične ponudbe Slovenije,

- spodbujanje razvoja kakovostnih in tržno zanimivih integralnih turističnih proizvodov in
- spodbujanje delovanja turističnih društev in njihovih zvez pri krepitvi turistične kulture.

Poglavitne rešitve oz. člani ki se spreminjajo / ključne prilagoditve:

(osnutek novega zakona je bil že v javni razpravi)

- črtana je zahteva, da ministrstvo vsako leto pripravi dokument »Turistična politika«, ki ga sprejema Vlada RS je, saj je vsebina turistične politike v veliki meri določena že s strategijo turizma. Ministrstvo bo namesto tega v okviru svojega rednega dela pripravljalo letni načrt za izvajanje strategije,
- preurejeno je poglavje, ki se nanaša na podeljevanje javnega pooblastila, saj so med področji zdaj tudi taka, ki imajo značaj javnega naročanja in ne izvajanja upravnih nalog, kar mora biti vsebina javnega pooblastila,
- omiljena je ureditev, ki se nanaša na podeljevanje statusa za delovanje v javnem interesu na področju turizma na ravni turističnega območja, tako da bodo predvsem posamezna turistična društva lažje pridobila ta status,
- spremenila se bo višina turistične takse in sicer tako, da bo znašala do 1,3 EUR. Spremembe so predvidene tudi na področju turistične taksa za lastnike počitniških hiš, počitniških stanovanj in plovil,
- močno bodo poenostavljeni pogoji za opravljanje dejavnosti organiziranja in prodaje turističnih aranžmajev,
- dejavnosti turističnih športnih storitev zakon ne bo več urejal, saj je cilj urejanja tega področja izključno zagotavljanje varnosti gostov, to vprašanje pa v ta zakon ne sodi.

Nosilec: Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo

2.3.9 Zakon o avtorski in sorodnih pravicah (ZASP)

Uvod: sprememba ZASP je v normativnem načrtu Vlade RS za l. 2012. Rok za obravnavo na Vladi RS je 15. 11. 2012.

Poglavitne rešitve oz. člani ki se spreminjajo / ključne prilagoditve:

- predlog sledi zahtevi iz koalicijske pogodbe, da se na področje kolektivnih organizacij uvede konkurenca. Zaradi konkurence kolektivnih organizacij bodo uporabniki sklepali pogodbe z več kolektivnimi organizacijami,
- predlog omogoča tudi individualno upravljanje pravic, tako da bodo lahko uporabniki sklepali pogodbe tudi z individualnimi nosilci pravic,
- elektronsko poslovanje kolektivnih organizacij bo olajšalo poslovanje uporabnikov s kolektivnimi organizacijami in zagotovilo tudi večjo preglednost delovanja kolektivnih organizacij,
- predlog predvideva dodatne pogoje, ki jih morajo izpolnjevati kolektivne organizacije (natančno je določena vsebina statuta), omogoča se večji nadzor članov kolektivnih organizacij in pristojnega organa,
- predlagana je ukinitve obveznega kolektivnega upravljanja pravic v primeru javne priobčitve, s čimer je omogočeno individualno upravljanje pravic. Izjema je kabelska retransmisija (obvezno kolektivno upravljanje določa Direktiva 93/83/EGS), predlaga pa se njegova ohranitev, tudi pri pravici do nadomestila za privatno in drugo lastno reproduciranje,

- predlagano je, da se nadomestila za privatno in drugo lastno reproduciranje določijo tako kot ostali avtorski honorarji in nadomestila - s skupnim sporazumom,
- uporabniki varovanih del so že po veljavnem ZASP vključeni v oblikovanje nadomestil in avtorskih honorarjev. Tarifa se po veljavnem 156. členu ZASP določi s skupnim sporazumom med kolektivno organizacijo in reprezentativnim združenjem uporabnikov, če to ni mogoče, pa z odločbo Sveta za avtorsko pravo. Dodatno je predlagano, da se glede sklenitve skupnega sporazuma odpre tudi možnost mediacije.

Nosilec: Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo

2.3.10 Nova zakonodaja s področja gradnje in urejanja prostora (Zakon o urejanju prostora, Zakon o prostorskem načrtovanju, Zakon o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor)

Namen združitve zakonodaje je ustvariti bolj pregleden, aktualen in notranje skladen predpis ter prenoviti in izboljšati nekatere dele te zakonodaje (npr. opremljanje zemljišč za gradnjo in komunalni prispevek), obenem pa zmanjšati število potrebnih podzakonskih aktov s ciljem poenostavitve postopkov izdaje gradbenih dovoljenj.

Poglavitne rešitve:

- združitve zakonodaje s področja urejanja prostora v en sam enoten predpis; Trenutno je materija urejena v:
 1. Zakonu o urejanju prostora (2003),
 2. Zakonu o prostorskem načrtovanju (2007) in
 3. Zakonu o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor (2010).

Zakon o urejanju prostora kot krovni predpis je skoraj v celoti razveljavljen, še vedno pa ureja področja prostorskih ukrepov (razlastitve, služnosti v javno korist; predkupna pravica, ipd) ter področje opravljanja dejavnosti prostorskega načrtovanja. Zakon o prostorskem načrtovanju ureja prostorsko načrtovanje na lokalni ravni in opremljanje zemljišč za gradnjo, Zakon o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor pa državne prostorske načrte in nekatera specialna vprašanja iz drugih zakonov.

Nosilec: Ministrstvo za infrastrukturo in prostor

2.3.11 Zakon o nepremičninskih evidencah

Namen:

- spremembe, ki jih uvaja zakon, bo zagotovitev večje preglednosti in pravne varnosti pri poslovanju z nepremičninami.

Poglavitne rešitve:

- povezava oziroma združitve zemljiškega katastra in zemljiške knjige.

Nosilec: Ministrstvo za infrastrukturo in prostor

2.3.12 Uredba o državnih prostorskih načrtih za nekatere večje infrastrukturne projekte

Namen:

- zagotoviti pravno podlago za pridobivanje upravnih dovoljenj in izvedbo z njimi načrtovanih posegov v prostor.

Poglavitne rešitve:

- DPN za hidro-elektrarno Mokrice,
- DPN za glavno cesto Hrastnik – Zidani most – Radeče in deviacijo glavne ceste Rimske Toplice – Zidani most – Radeče,
- DPN za preložitev regionalne ceste skozi Železnike in vodnogospodarske ureditve za zagotavljanje poplavne varnosti Železnikov,
- DPN za državno cesto od AC A2 (Novo mesto) in priključkom Maline (3. Razvojna os, jug),
- DPN za obvoznico Tolmin,
- DPN za 2x110 kV daljnovod Brestanica – Hudo,
- DPN za prenosni plinovod M6 Ajdovščina – Lucija,
- DPN za prenosni plinovod Trojane – Hrastnik,
- DPN za vodnogospodarsko ureditev reke Dravinje od Stogovcev do Koritnega,
- Spremembe in dopolnitve DLN za 2. Tir železniške proge Divača Koper.

Nosilec: Ministrstvo za infrastrukturo in prostor

2.3.13 Uredba o vrstah objektov glede na zahtevnost

Namen:

- preglednost in jasnost zlasti naborov vrst objektov glede na zahtevnost (razvrščanje v tabelah);
- opuščanje urbanističnih in drugih pogojev za razvrščanje, ki niso neposredno povezani z gradbenotehnično zahtevnostjo objektov;
- enotnost pravil računanja velikosti objektov;
- uravnoveženje vrst objektov glede zahtevnosti gradnje in namena objektov;
- argumentirano razvrščanje po gradbenotehnični zahtevnosti objekta;
- urejanje samo tistih posegov, ki predstavljajo objekt (definicija!) ali vzdrževanje obstoječega objekta;
- odprava prepovedi priključevanja nezahtevnih in enostavnih objektov na objekte gospodarske javne infrastrukture, ki se je v praksi izkazal kot zelo neživljenjski pogoj (tako se npr. niso mogli priključiti niti pomožni infrastrukturni objekti, objekti razsvetljave, urbana oprema, objekti za oglaševanje ipd.).

Poglavitne rešitve:

- razvrščanje objektov glede na zahtevnost gradnje,
- določa, kaj se šteje za redno vzdrževanje objektov,
- določa izjeme, ki jih urejajo drugi predpisi,

- zavezuje investitorje k upoštevanju drugih veljavnih norm in vsebuje urbanistična merila za umestitev nezahtevnih in preprostih objektov v prostor.

Nosilec: Ministrstvo za infrastrukturo in prostor

2.3.14 Uredba o določitvi zneska trošarine za mineralna olja in plin

Namen:

- omejiti negativen vpliv visokih cen energentov (zemeljski plin) na konkurenčnost slovenske industrije.

Poglavitne rešitve:

- prilagoditev trošarine na zemeljski plin, da bi zagotovili konkurenčne nabavne pogoje zemeljskega plina za potrebe gospodarskih subjektov.

Potrebne aktivnosti: sprememba ZTro in prilagoditev trošarine.

Izpad dohodka iz tega naslova bo potrebno nadomestiti s povečanjem trošarin ali z znižanjem pravice do vračila trošarine na drugih področjih.

Nosilec: Ministrstvo za finance

2.3.15 Uredba o reguliranih obrtnih dejavnostih

Namen:

Uredba o reguliranih obrtnih dejavnostih je določitev obrtnih dejavnosti, za katere obstaja legitimen interes za njihovo regulacijo t.i. regulirane dejavnosti, za opravljanje katerih se zahteva ustrezna poklicna usposobljenost. Deregulacija oziroma omejitev zahtev po izpolnjevanju vstopnih pogojev samo za regulirane obrtne dejavnosti predstavlja poenostavitev poslovnega okolja, večje možnosti pri iskanju dela in zaposlovanja in predvsem večjo konkurenčnost slovenskih obrtnikov.

Poglavitne rešitve oz. členi ki se spreminjajo / ključne prilagoditve:

- Zaradi spremembe koncepta obrtne dejavnosti, s katerim želi zakonodajalec doseči, da se ohrani le tista regulacija, za katero obstaja utemeljen razlog oziroma javni interes, uredba določa seznam dejavnosti, kjer je tak interes izrecno podan;
- vzpostavljata se dva sistema obrtnih dejavnosti in sicer regulirane (seznam katerih s podzakonskim aktom oziroma uredbo določi Vlada RS) ter neregulirane dejavnosti, ki predstavljajo vse ostale dejavnosti, ki se opravljajo na obrtni način in niso zajete v seznam reguliranih dejavnosti;
- odprava vstopnih pogojev za obrtne dejavnosti, za katere ne obstaja potreba oziroma javni interes za njihovo regulacijo t.i. neregulirane obrtne dejavnosti. S sprejemom uredbe se tako iz seznama reguliranih obrtnih dejavnosti črtajo obrti podobne dejavnosti in dejavnosti, za katere se ne zahteva ustrezna poklicna usposobljenost;

Nosilec: Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo

2.3.16 Pravilnik o postopku izdaje obrtnega dovoljenja in obrtnem registru

Osnovni namen je zagotoviti ustrezno pravno podlago za izvedbo postopka izdaje, prenehanja veljavnosti ter vsebino in obliko obrtnega dovoljenja za regulirane obrtne dejavnosti ter določa spremembe vpisov v obrtno dovoljenje in postopek izdaje ter vsebino sklepa o vpisu regulirane obrtne dejavnosti. Pravilnik bo določal postopek oziroma vsebino vpisa v obrtni register ter način vodenja tega registra.

Poglavitne rešitve oz. členi ki se spreminjajo / ključne prilagoditve:

- Pridobitev obrtnega dovoljenja in vpis v obrtni register se zahteva samo za regulirane obrtne dejavnosti, ki jih določi Vlada RS z uredbo;
- Obrtni register je sestavljen iz registra reguliranih obrtnih dejavnosti, ter podregistra nereguliranih obrtnih dejavnosti, ki služi za evidentiranje vseh subjektov, ki opravljajo obrtno dejavnost;
- Zaradi spremenjenega koncepta obrtne dejavnosti, ki ločuje regulirane in neregulirane dejavnosti, se iz veljavnega pravilnika črtajo določbe, ki se nanašajo na vpis obrtne dejavnosti, za katero ni potrebna poklicna usposobljenost in obrti podobne dejavnosti kot glavne dejavnosti v obrtni register;
- Vpis podregister nereguliranih obrtnih dejavnosti je avtomatičen (Obrtno podjetniška zbornica vpiše pravno ali fizično osebo, ki opravlja neregulirano obrtno dejavnost v Republiki Sloveniji, takoj ko dobi obvestilo o vpisu s strani upravljavca poslovnega registra) in zgolj evidenčne narave, zato nanj ni mogoče vezati nikakršnih pravnih posledic.
- Zaradi lažjega nadzora nad subjekti, ki opravljajo obrtno dejavnost, se med poslovnim registrom in Obrtno podjetniško zbornico vzpostavi sistem obveščanja o vpisih in o vpisih sprememb podatkov o posameznih gospodarskih družbah ali samostojnih podjetnikih posameznikih. Zaradi zagotavljanja pravne varnosti mora upravljavec poslovnega registra o vpisih Obrtno podjetniško zbornico obveščati tedensko.

Nosilec: Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo

2.4 Zakonodajni okvir – zakonodaja s področja kmetijstva in okolja

2.4.1 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o kmetijskih zemljiščih

Namen:

- prestrukturiranje kmetijskih gospodarstev in določitev trajno varovanih kmetijskih zemljiščih.

Poglavitne rešitve oz. členi ki se spreminjajo / ključne prilagoditve:

- Z novelo zakona se bo omogočilo izpeljavo hitrejših postopkov umeščanja proizvodnih objektov za kmetijsko dejavnost, v času ko je potrebno intenzivno prestrukturiranje slovenskega kmetijstva.
- K hitrejšemu povečevanju in zaokroževanju in posledično boljšo konkurenčnosti kmetijskih gospodarstev bo prispeval tudi nov vrstni red predkupnih upravičencev pri prometu kmetijskih zemljišč.
- S predvideno spremembo bo med solastniki promet s kmetijskimi zemljišči prost, prav tako ne bo potrebna odobritev pravnega posla, ko gre za vložitev kmetijskega zemljišča kot stvarnega vložka v gospodarsko družbo.
- Zakon naj tudi ne bi več vseboval posebnih določil glede zakupa kmetijskih zemljišč.
- Zaradi nizke stopnje samooskrbe in znatnega zmanjšanja obsega kvalitetnih kmetijskih zemljišč, je nujno potrebno določiti območja kmetijskih zemljišč, ki bodo varovana pred spreminjanjem namenske rabe in bodo trajno namenjena kmetovanju s ciljem zagotavljanja samooskrbe v Republiki Sloveniji.
- Z novelo zakona se bo spremenil postopek določitve trajno varovanih kmetijskih zemljišč, tako da se bodo ta določila z uredbo vlade.

Nosilec: Ministrstvo za kmetijstvo in okolje

2.4.2 Zakon o spremembah Zakona o gozdovih

Z novelo Zakona o gozdovih se želi sprejeti ukrepe, ki bi imeli takojšnji pozitivni vpliv na intenziviranje gospodarjenja z gozdovi.

Poglavitne rešitve:

- olajšati izvedbo nujnih investicij v gozdno infrastrukturo, tako da se omogoči pridobitev ustreznih dovoljenj na podlagi soglasja lastnikov gozdov, ki imajo v lasti več kot 67 % površin zemljišč na trasi predvidene gozdne ceste:

Obrazložitev: Po veljavnih predpisih je za pridobitev dovoljenja za gradnjo gozdne infrastrukture potrebno soglasje 100% lastnikov gozdov, kar v praksi pomeni, da je gradnja gozdne infrastrukture zelo otežkočena. V primeru, da gradnji gozdne ceste nasprotuje le en posamezen lastnik gozda na njeni trasi ali pa so problem le (še) nedokončani postopki dedovanja po smrti katerega od lastnikov, dovoljenja za gradnjo ni možno pridobiti. S tem pa je v območjih, kjer ni gozdnih cest, gozdna proizvodnja praktično onemogočena ali pa se izvaja z izjemno visokimi stroški. Prav

tako ni možno graditi protipožarnih presek, ki omogočajo preventivne ukrepe ter v primeru gozdnih požarov učinkovito ukrepanje;

- poenostavitev nekaterih administrativnih postopkov: dopustnost obračunavanja le zneskov, ki so večji od 50 EUR za sofinanciranje gojitvenih in varstvenih del v gozdovih:

Obrazložitev: Obračunavanje in izplačilo tudi zelo majhnih zneskov (do 50 EUR) za opravljena gozdnogojitvena in varstvena dela v gozdovih je nesmotrno, saj ima država s tem praviloma več stroškov, kot pa znaša vrednost subvencioniranega dela.

- zaračunavanja materialnih stroškov za izdane odločbe za odobritev poseka izbranih dreves:

Obrazložitev: Dodatna sredstva bi omogočala krepitev dela javne gozdarske službe z lastniki gozdov neposredno na terenu, kar bi posledično intenziviralo gospodarjenje z gozdovi. To bi v praksi pomenilo večji posek v gozdovih, s tem večji dohodek iz gozdov, več lesa na trgu za nadaljnjo predelavo, s čimer bi se uresničevali cilji Akcijskega načrta za povečanje konkurenčnosti gozdno lesne-verige v Sloveniji do 2020, ki ga je sprejela Vlada RS v juniju 2012.

- hitrejša določitev območij, kjer posamična izbira drevja za posek ni potrebna:

Obrazložitev: Zakon o gozdovih določa, da morajo biti območja, na katerih je dopusten posek brez predhodne posamične izbire, prikazane v gozdnogospodarskih načrtih gozdnogospodarskih enot. Ker so ti načrti 10-letni, bo trajalo še veliko let, preden bi bil za vse gozdnogospodarske enote izpolnjen dani pogoj. Zato bi s predlagano spremembo skrajšali čas določitve navedenih območij oziroma z zakonom določili v katerih primerih gre za odstopanja.

Členi, ki se spreminjajo oz. dopolnjujejo: 17., 21.a, 38., 48. in prehodna določba.

Nosilec: Ministrstvo za kmetijstvo in okolje

2.4.3 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja

Namen:

S spremembami in dopolnitvami Zakona o varstvu okolja, s katerimi bodo v pravni red RS v celoti prenesene določbe direktive o sistemu trgovanja s pravicami do emisije toplogrednih plinov (TGP) - 2009/29/ES (rok: 31.12.2012), bo omogočeno izvajanje določbe o delitvi skupnih naporov. Prav tako bodo v pravni red RS prenesene določbe prenovljene IPPC direktive – 2008/1/ES (rok 7.1.2013) ter sprejete ustrezne določbe za odpravo kršitev prava EU, ki jih je ugotovila EK.

S temi spremembami in dopolnitvami bomo prispevali k spodbujanju gospodarstva s trgovanjem z emisijami TGP ter izvajanjem ukrepov blaženja in prilagajanja na podnebne spremembe.

Poglavitne rešitve:

- Poglavlje trgovanja z emisijami se strukturno spreminja zlasti zaradi harmonizacije evropske zakonodaje s tega področja. Harmonizacija bo zagotovila slovenskemu gospodarstvu enake pogoje s področja zmanjševanja emisij kot v drugih državah EU-27.
- Dodatno pa sprememba zakona prinaša izključitev malih naprav iz trgovanja z emisijami in hkratno vključitev med ekvivalentne ukrepe. Posledično se bodo ob zagotavljanju enakih okoljskih ciljev za male naprave bistveno zmanjšala administrativna bremena in stroški.

Nosilec: Ministrstvo za kmetijstvo in okolje

2.4.4 Uredba o podpori tržnemu združevanju pridelovalcev v primarni kmetijski proizvodnji

Namen:

- povezava razdrobljene ponudbe kmetijskih proizvodov in s tem bolj uspešen nastop na trgu v naslednjih 3 letih.

Predlagane rešitve:

- sprejem Uredbe o podpori tržnemu združevanju pridelovalcev v primarni kmetijski proizvodnji, ki bo predvidela sofinanciranje zaposlitve organizatorja skupnega trženja za primarne pridelovalce v sektorjih prireje prašičjega mesa, sveže zelenjave, sadja, hmelja in ekološke pridelave. Na podlagi omenjene uredbe bo izveden javni razpis.

Nosilec: Ministrstvo za kmetijstvo in okolje

2.4.5 Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja

Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja in sicer za oskrbo s pitno vodo, odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode, zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelavo določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov. Prav tako določa ukrepe in normative, povezane z obračunom cen storitev javnih služb njihovim uporabnikom.

Poglavitne rešitve:

- uredba v skladu z določbami novele ZVO nadomešča veljavni Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja;

- uredba predstavlja enotno metodologijo za oblikovanje cen za vse izvajalce javnih služb in predstavlja podlago za transparenten obračun ter poenotenje zaračunavanja posameznih storitev;
- uredba daje možnost diferenciacije (tudi za gospodarstvo), razen zaradi kraja uporabe storitev;
- uredba daje možnost subvencioniranja cene tako glede omrežnine kot glede izvajanja storitve javne službe;
- uredba bo sprostila blokado cen v skladu z zakonom o kontroli cen;
- z omrežnino oz. stroški javne infrastrukture se bodo zagotavljala sredstva za obnovo in delovanje infrastrukture (direktna vzpodbuda za gradbeništvo v višini več deset milijonov EUR letno).

Nosilec: Ministrstvo za kmetijstvo in okolje

2.4.6 Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih

Uredba o odlaganju odpadkov na odlagališčih določa mejne vrednosti emisij snovi v okolje zaradi odlaganja odpadkov, obvezna ravnanja in druge pogoje za odlaganje ter pogoje in ukrepe v zvezi z načrtovanjem, gradnjo, obratovanjem in zapiranjem odlagališč ter ravnanja po njihovem zaprtju z namenom, da se v celotnem obdobju trajanja odlagališča zmanjšajo učinki škodljivih vplivov na okolje, zlasti zaradi vplivov onesnaževanja z emisijami snovi v površinske vode, podzemne vode, tla in zrak, in v zvezi z globalnim onesnaženjem okolja zmanjšajo emisije toplogrednih plinov in preprečijo tveganja za zdravje ljudi.

Poglavitne rešitve:

- predlagana sprememba uredbe se nanaša na podrobnejšo opredelitev rabe prostora znotraj 300 m območja od zunanega roba telesa odlagališča. S sprejetjem predloga se odpravijo formalne težave pri umeščanju nekaterih odlagališč, ki se financirajo iz kohezijskih sredstev.

Nosilec: Ministrstvo za kmetijstvo in okolje

2.4.7 Uredba o spremembi Uredbe o vrstah posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje

Veljavna uredba o vrstah posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, ni popolnoma skladna s Prilogo II in Prilogo III direktive 85/337/ES o presoji javnih in zasebnih projektov na okolje. Zaradi neskladnosti nastajajo težave s črpanjem kohezijskih sredstev. S predlagano spremembo bo gospodarstvu omogočeno lažje črpanje evropskih investicijskih sredstev (EC, EBRD, EIB).

Poglavitne rešitve:

- Spreminja se struktura uredbe, da bo na podlagi Priloge III omogočena »predpresoja«. Tako bodo projekti, za katere je ugotovljeno, da na podlagi meril iz Priloge II in III nimajo vplivov na okolje, prejeli odločbo z utemeljitvami, zakaj ni vplivov, ki jo bo izdal pristojni organ in ki se sedaj

zahteva pri kandidaturah projektov. Odločba bo dokazilo za projekte in bodo z njo lahko kandidirali za kohezijska sredstva ali sredstva evropskih bank. S predstavljeno rešitvijo bomo pospešili investicijski cikel za manjše projekte.

Nosilec: Ministrstvo za kmetijstvo in okolje

2.4.8 Uredba o ravnanju s komunalnimi odpadki

Do sedaj ni bilo predpisa, ki bi urejal ravnanje s komunalnimi odpadki v celoti (od izvirnega povzročitelja teh odpadkov do njihove končne obdelave). Leta 2001 je bila sicer sprejeta Odredba o ravnanju z ločeno zbranimi frakcijami pri opravljanju javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki, ki pa po svoji naravi predstavlja oskrbovalni standard, saj določa le najmanjši obseg in vsebino ravnanja z ločeno zbranimi frakcijami, ki morata biti zagotovljena v okviru opravljanja obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja na področju ravnanja s komunalnimi odpadki (javne službe).

Uredba o komunalnih odpadkih, ki je v pripravi, bo urejala pravila ravnanja s komunalnimi odpadki in najmanjši obseg dejavnosti in nalog, ki se zagotavljajo v okviru obveznih občinskih gospodarskih javnih služb zbiranja komunalnih odpadkov, obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave in odstranjevanja komunalnih odpadkov. Uredba bo na eni strani določala obveznosti povzročiteljev komunalnih odpadkov v zvezi z njihovim ločenim zbiranjem in prepuščanjem izvajalcu javne službe, po drugi strani pa obveznosti izvajalcev javne službe v zvezi z rednim prevzemanjem komunalnih odpadkov in zagotavljanjem njihove obdelave. V uredbi bodo definirane naprave in objekti, potrebni za izvajanje navedenih javnih služb in najmanjši obseg oskrbovalnih standardov, ki jih je treba z javno službo zagotoviti.

Z uredbo bo povzročiteljem komunalnih odpadkov v gospodarskem sektorju omogočeno samostojno ravnanje z določenimi vrstami komunalnih odpadkov oziroma samostojno oddajanje zbiralcu ali izvajalcu obdelave odpadkov. Taka rešitev bo vzpodbujala transparenten in racionalnejši sistem ravnanja z določenimi vrstami odpadkov ter doprinesla k zniževanju stroškov in optimizaciji poslovnih procesov.

Poglavitne rešitve:

- Uredba o ravnanju s komunalnimi odpadki bo tako celovito urejala področje ravnanja z vsemi komunalnimi odpadki – ločeno zbranimi frakcijami in mešanimi komunalnimi odpadki, in sicer v vseh fazah ravnanja z njimi. Trenutno veljavna zakonodaja določa, da so uporabniki javne službe zbiranja komunalnih odpadkov vse osebe, katerih delovanje ali dejavnost povzroča nastajanje komunalnih odpadkov, ravnanje z ločeno zbranimi frakcijami v okviru opravljanja javne službe pa se nanaša na ločeno zbrane frakcije kot del komunalnih odpadkov, ki nastajajo na območju lokalne skupnosti kot odpadki v gospodinjstvu in kot po naravi in sestavi

gospodinjskim odpadkom podobni odpadki v industriji, obrti in storitvenih dejavnostih.

- Uredba o ravnanju s komunalnimi odpadki bo urejala vse komunalne odpadke, ki nastajajo kot odpadki v gospodinjstvu ali kot tem odpadkom po naravi ali sestavi podobni odpadki pri pravni ali fizični osebi, ki opravlja gospodarsko ali negospodarsko dejavnost, določeno s predpisom, ki ureja standardno klasifikacijo dejavnosti. Ker je bila iz dela gospodarstva na ministrstvo naslovljena pobuda po samostojnem zagotavljanju ravnanja z določenimi vrstami komunalnih odpadkov izven sistema javne službe, bo Uredba o ravnanju s komunalnimi odpadki določala posebej pravila ravnanja z določenimi vrstami komunalnih odpadkov ter vrste in najmanjši obseg dejavnosti in nalog, ki se izvajajo v okviru javnih služb (zbiranje, obdelava, odlaganje). Ravnanje z mešanimi komunalnimi odpadki bo, kot do sedaj, ostalo obveznost javne službe, kar pomeni, da jih bodo vsi izvorni povzročitelji še naprej obvezno prepuščali izvajalcu javne službe.
- Poleg tega bodo v uredbi določeni tudi oskrbovalni standardi ter tehnični in drugi ukrepi in normativi za opravljanje javnih služb.

Nosilec: Ministrstvo za kmetijstvo in okolje

2.4.9 Uredba o predelavi biološko razgradljivih odpadkov in obdelavi mešanih komunalnih odpadkov

Uredba, ki je v pripravi in bo nadomestila trenutno veljavno Uredbo o obdelavi biološko razgradljivih odpadkov, lahko prispeva k spodbujanju gospodarstva na več načinov.

Poglavitne rešitve:

Uredba predpisuje obvezno ločeno zbiranje biološko razgradljivih odpadkov, ki jih je potrebno na ustrezen način predelati, in sicer:

- kompostiranje: spodbujanje kompostiranja, predvsem je kompostiranje primerno za ločeno zbrane biološko razgradljive odpadke iz gospodinjstev, kakovosten kompost je odlično gnojilo, ki nadomesti šoto in mineralna gnojila, je surovina, kar pomeni, da govorimo o snovni učinkovitosti, odpiranju novih delovnih mest.
- bioplinarne: poleg kakovostnega gnojila (digestat) pridobimo še bioplin (OVE) elektriko in toploto.
- naprave za mehansko biološko obdelavo mešanih komunalnih odpadkov ali odpadkov podobne sestave: naprave za obdelavo preostanka mešanih komunalnih odpadkov pred odlaganjem, kjer ravno tako pridobimo preostale koristne surovine, ki jih ne uspemo ločeno zbrati, kot so plastika, kovine, les in jih lahko še uporabimo kot surovino, preostanek pa biološko obdelamo in odložimo na odlagališče. Tudi tukaj je prostor za odpiranje novih delovnih mest.

Nadalje je pri vsem tem potrebno razmišljati o ravnanju z ločeno zbranimi odpadki oziroma snovni učinkovitosti, kjer je še velik potencial za spodbujanje gospodarstva.

Nosilec: Ministrstvo za kmetijstvo in okolje

2.4.10 Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o emisiji snovi v zrak iz malih in srednjih kurilnih naprav

Sprememba uredbe, ki je v pripravi, odpravlja neustrezno obravnavo izvajanja meritev. S spremembo uredbe bo zmanjšano breme upravljavcev kurilnih naprav glede izvajanja meritev, v gospodarstvu pa se bo povečala izbira in ponudba dovoljenih biogoriv za namen sežiga v kurilnih napravah.

Poglavitne rešitve oz. členi, ki se spreminjajo / ključne prilagoditve:

- Upravljavcem obstoječih srednjih kurilnih napravah na naravni bitumen in kurilno olje bo omogočeno, da po novem zagotavljajo trajne meritve žveplovega dioksida le v primeru, če uporabljajo goriva z vsebnostjo žvepla večjo kot en masni odstotek.
- Iz zahtev izvajanja trajnih meritev so izvzete srednje kurilne naprave, ki letno obratujejo manj kot 500 ur.
- Na malih kurilnih napravah, ki uporabljajo zemeljski plin, utekočinjeni naftni plin ali plinsko olje, ni potrebno izvajati prvih meritev in obratovalnega monitoringa, če pooblaščen servisier najmanj enkrat letno zagotovi nastavitve zgorjevanja.
- Srednje kurilne naprave, ki uporabljajo kot gorivo živalske masti in olja s povišano vsebnostjo dušika, imajo po novem predlogu višje dovoljene vrednosti za emisijo dušikovih oksidov.
- Po novem se dovoljuje kurjenje neonesnažene biomase v malih kurilnih napravah v lesno predelovalnih obratih.
- V srednjih kurilnih napravah se dovoljuje kurjenje delno onesnažene biomase in tudi biomase z večjo vsebnostjo vlage, če so kurilne naprave prirejene za takšno vsebnost vlage.

Nosilec: Ministrstvo za kmetijstvo in okolje

2.5 Strateški okvir

2.5.1 Strategija upravljanja s kapitalskimi naložbami Republike Slovenije

Vlada RS bo do konca leta 2012, v skladu s smernicami, opredeljenimi v Zakonu o Slovenskem državnem holdingu (ZSDH), pripravila Strategijo upravljanja s kapitalskimi naložbami RS.

Nosilec: Ministrstvo za finance

2.5.2 Slovenska industrijska politika

Do konca leta 2012 se na podlagi izpeljanega javnega posveta in usklajevanja z zainteresiranimi stranmi sprejme vladni strateški dokument »Slovenska industrijska politika – SIP«. Slovenska industrijska politika bo predstavljala pomemben element nove Strategije razvoja Slovenije in bo vsebovala usmeritve za izvedbene programe dela in ukrepe, vezane na naslednjo finančno perspektivo EU za obdobje 2014-2020.

Z oblikovanjem Slovenske industrijske politike se industrijo in storitve v podporo industriji postavlja v ospredje ter se ji priznava ključno vlogo pri gospodarskem razvoju. Predelovalne dejavnosti v Sloveniji namreč prispevajo preko 20% k skupni dodani vrednosti, medtem ko znaša povprečje v EU okoli 15%. Poleg tega je vsaj četrtina storitvenih dejavnosti vezanih neposredno na industrijo. Dejstvo je tudi, da 80% vseh zasebnih vlaganj v raziskave in razvoj odpade na industrijo. Industrija je torej glavni vir inovacij in hkrati zagotavlja rešitve za družbene izzive, s katerimi se soočamo.

Slovenska industrijska politika po prinesla prenovljen in bolj usmerjen pristop k spodbujanju slovenskega gospodarstva, kar poleg prehoda od nepovratnih k povratnim virom financiranja pomeni:

1. usmerjanje razvoja gospodarstva na perspektivna področja, ki dosegajo visoko rast, temeljijo na lokalnih naravnih virih in hkrati odgovarjajo na družbene izzive (okoljski izziv, izziv trajnostne mobilnosti, skrb za zdravje in staranje prebivalstva, ohranjanje konkurenčnosti preko diferenciacije proizvodov, izziv globalizacije). Znotraj teh izzivov bodo opredeljena tako tehnološka področja, kot tudi najbolj perspektivni industrijski sektorji, z vidika odgovora na posamezen izziv;
2. usmeritev podpore v nova, inovativna podjetja ter podjetja s potencialom hitre rasti;
3. spodbujanje prestrukturiranja podjetij v vseh fazah razvoja;
4. prizadevanje za izboljšanje poslovnega okolja, ki bo privlačno za domače in tuje investitorje. V okviru tega so ključnega pomena celovito podporno okolje, prijaznejše administrativno okolje, fleksibilnejši trg dela, ugodno davčno okolje, izboljšanje dostopa do virov financiranja, posebno za MSP, okolje naklonjeno ustvarjalnosti, inovativnosti in podjetništvu ter družbena odgovornost podjetij.

Nosilec: Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo

2.5.3 Paket investicijskih projektov

Vlada RS bo do konca leta 2012 pripravila paket investicijskih projektov, ki jih bo izvedla z javnimi razpisi in na ta način posredno podprla gospodarsko rast, zlasti v gradbeništvu.

Nosilec: Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo

2.5.4 Mednarodni razpis za oddajo koncesij za upravljanje avtocest v Sloveniji

Vlada RS bo glede na izkazan interes objavila mednarodni javni razpis za oddajo koncesij za upravljanje avtocest v Sloveniji. Koncesionarji bodo zavezani, da nadaljujejo z investicijami v slovenski avtocestni križ.

Nosilec: Ministrstvo za infrastrukturo in prostor

2.5.5 Presoja vplivov predpisov na gospodarstvo – MSP test

Država lahko s predpisi spodbuja ali zavira rast in razvoj gospodarstva in podjetij. Za celovito presoj vplivov predpisov na gospodarstvo bomo pripravili tako imenovan "MSP test". Z izdelavo "MSP testa" bomo pripomogli k pripravi boljše zakonodaje in opozarjali na (ne)upravičena administrativna bremena in stroške, ki jih zakonodaja povzroča poslovnim subjektom.

Cilj presoje posledic predpisov je predstaviti jasne in konkretne vplive, ki jih bo imel sprejem določenega predpisa na gospodarstvo, posebej na mala in srednje velika podjetja (MSP). Hkrati pa želimo s tem zagotoviti podjetjem zakonodajno okolje, ki bo spodbujala njihovo rast in razvoj ter ne bo pomenila dodatnih ovir (finančnih, administrativnih, itd). "MSP test" bo sestavljen iz (i) opredelitve obveznosti, ki jih prinaša predpis, (ii) vrednostno oceno finančnih stroškov in (iii) oceno pozitivnih in negativnih vplivov po posameznih področjih na gospodarstvo.

Ključna izhodišča in naloge za uvedbo MSP testa:

- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT) skupaj z Ministrstvom za pravosodje in javno upravo (MPJU) pripravi akcijski načrt (s predlogom "MSP testa") in ga predloži v potrditev strateškemu svetu stalne medresorske delovne skupine strateška skupina za pripravo boljših predpisov in odpravo administrativnih ovir, ki ga predloži Vladi RS v sprejem.
- "MSP test" bo postal obvezni del priprave gradiv vlade in s tem sestavni del vseh predpisov, ki bodo v letu 2013 obravnavani po rednem postopku, v letu 2014 pa vseh predpisov, ne glede na vrsto obravnave.
- Pripravljalci predpisov na resornih ministrstvih bodo za vsak predlog predpisa, ki vpliva na ustanavljanje, delovanje in poslovanje gospodarstva, pripraviti »MSP test«.

- Resorna ministrstva, ki pripravljajo predpise, bodo v procesu medresorskega usklajevanja posredovala vse predpise skupaj z izpolnjenim "MSP testom" na MGRT, ki je skrbnik "MSP testa".
- Skrbnik "MSP testa" pregleda "MSP test" in potrdi, ali je pripravljen ustrezno. Naloga skrbnika je tudi sodelovanje z ostalimi resorji in pomoč pri morebitnih odprtih vprašanjih.

Pomembno pa je, da "MSP test" ne bo pomenil omejitve za sprejem predpisov, ampak bo usmerjal pripravljavce predpisov v fazi njihove priprave, da preverijo, kako bodo njihovi ukrepi vplivali na podjetja.

Nosilec: Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo

2.5.6 Program ukrepov za odpravo administrativnih ovir in znižanje zakonodajnih bremen za obdobje 2012 / 2013

Vlada RS je dne 5. 7. 2012 sprejela prenovljeni akcijski program za odpravo administrativnih ovir in znižanje zakonodajnih bremen:

http://www.mpju.gov.si/si/delovna_podrocja/javna_uprava/upravni_procesi/

Posamezni resorji so ukrepe dolžni realizirati v rokih, ki so določeni s sklepom vlade. Na podlagi realiziranih ukrepov se ocenjujejo prihranki administrativnih bremen za gospodarstvo v višini najmanj 360 mio EUR na letni ravni.

Nosilec: Ministrstvo za pravosodje in javno upravo

2.5.7 Vzpostavitev portala eugo.gov.si in realizacija posameznih ciljev projekta EKT

Ministrstvo za pravosodje in javno upravo vodi projekt EKT (enotna kontaktna točka za tuje in domače poslovne subjekte), ki izhaja iz zahtev storitvene direktive (www.eugo.gov.si). Točka je namenjena objavi informacij o pogojih delovanja subjektov v Sloveniji, s poudarkom na regulaciji vstopnih pogojev za dejavnosti in poklice. V juniju je bila vzpostavljena testna verzija portala in sicer v slovenskem jeziku.

Skladno s predvideno časovnico mora ministrstvo do 31. 12. 2012 vzpostaviti še verzijo portala za tujce (prevodi besedil in preureditev – s poudarkom na občasnem oziroma čezmejnem opravljanju dejavnosti). Prav tako se v tem obdobju izvedejo dodatne aktivnosti za popis dejavnosti in objavo informacij.

Nosilec: Ministrstvo za pravosodje in javno upravo

2.5.8 Operativni program ravnanja s komunalnimi odpadki

Operativni program ravnanja s komunalnimi odpadki določa potrebne ukrepe za zbiranje, predelavo (vključno s pripravo za ponovno uporabo in recikliranjem) ter odstranjevanje komunalnih odpadkov na celotnem območju Republike Slovenije, da bi v skladu z zahtevami Direktive 2008/98/ES in Direktive 1999/31/ES dosegli predpisane cilje (najmanj 50% priprave za

ponovno uporabo in recikliranje komunalnih odpadkov- najmanj za odpadne frakcije papir, kovine, plastiko, steklo ter zmanjšanju količin odloženih biorazgradljivih sestavin komunalnih odpadkov za 75% glede na leto 1995).

Med drugim vsebuje tudi oceno potrebe po novih sistemih zbiranja, zaprtju obstoječih odlagališč komunalnih odpadkov in izgradnji dodatnih naprav za kompostiranje kuhinjskih odpadkov, naprav za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov, naprav za energetske predelave gorljivih frakcij mešanih komunalnih odpadkov in odlagališč za odlaganje obdelanih mešanih komunalnih odpadkov ter ostankov predelave ločenih frakcij komunalnih odpadkov ter opis z njimi povezanih potrebnih naložb v infrastrukturo ravnanja s komunalnimi odpadki. Del potrebnih naštetih investicij bo vključeno v naslednjo finančno perspektivo.

Sprejetje Operativnega programa je pomembno zaradi spodbujanja investicijskega cikla ter izgradnje potrebnih manjkajočih objektov in naprav s črpanjem kohezijskih sredstev.

Nosilec: Ministrstvo za kmetijstvo in okolje

2.5.9 Operativni program ravnanja z odpadki

Direktiva 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. novembra 2008 o odpadkih in razveljavitvi nekaterih direktiv zahteva od držav članic, da pripravijo programe ravnanja z odpadki, v katerih opredelijo stanje na področju ravnanja z odpadki, določijo ukrepe za povečano ponovno uporabo odpadkov, recikliranje, predelavo in odstranjevanje odpadkov. V Sloveniji se kot program ravnanja z odpadki, skladno z zakonom o varstvu okolja, pripravi Operativni program ravnanja z odpadki.

Pogoj za črpanje kohezijskih sredstev EU je ustrezno prenesena in uveljavljena EU zakonodaja. Tako je eden izmed pogojev črpanja tudi sprejet operativni program. Prav tako bo program vseboval ukrepe, s katerimi bo določena povečana ponovna uporaba in recikliranje odpadkov. Posebna pozornost bo namenjena tudi gradbenim odpadkom, saj je RS zavezana k doseganju 70% recikliranja teh odpadkov. V operativnem programu bo opredeljeno stanje in potrebni ukrepi za doseganje prej omenjenega cilja. Posebna pozornost bo namenjena področju ravnanja z embalažo in odpadno embalažo v skladu z zahtevami direktive 94/62/ES o embalaži in odpadni embalaži.

Nosilec: Ministrstvo za kmetijstvo in okolje

2.5.10 Nacionalni stanovanjski program

Poglavitni cilji:

- uravnoteženje ponudbe primernih stanovanj,
- povečanje dostopnosti do stanovanj,
- prenova stanovanjskega fonda,
- povečanje stanovanjske mobilnosti prebivalstva.

Prednostna področja:

- aktiviranje obstoječega stavbnega fonda,
- ukrepi za večjo dostopnost do stanovanja za ranljivejše skupine prebivalstva,
- prenova stanovanjskega fonda,
- gradnja novih stanovanj, kjer je potreba po njih največja,
- kakovostna, trajnostna in funkcionalna stanovanja.

Poglavitne rešitve:

- izvajanje davčne politike za aktiviranje obstoječega stavbnega fonda,
- večja varnost najemnikov in najemodajalcev,
- sprostitev praznih državnih stanovanj in prenos na lokalne skupnosti,
- ureditev evidenc,
- oblikovanje najemnine za javna najemna stanovanja vezane, na posplošeno tržno vrednost stanovanja,
- nadomestitev sedanjega sistema subvencioniranja najemnin s stanovanjskim dodatkom,
- pravica do odkupa javnega najemnega stanovanja,
- učinkovitejši nadzor nad upravičenostjo do uporabe javnih najemnih stanovanj,
- primerno bivalno okolje za starejše osebe,
- povečanje dostopnosti do stanovanj za mlade,
- bivalne enote,
- stanovanja za prebivalce s posebnimi potrebami,
- stanovanjska oskrba priseljencev iz tujine,
- ponudba alternativnih oblik bivanja,
- financiranje prenove stanovanjskega fonda,
- vzpostavitev formalnih pogojev za lažje izvajanje projektov prenove,
- povezava med obstoječimi (državnimi) skladi,
- osveščanje o pomenu in učinkovitosti energetske prenove stanovanjskih stavb,
- sprostitev zemljišč v javni lasti primernih za stanovanjsko gradnjo,
- vzpostavitev formalnih pogojev za spodbuditev gradnje stanovanj,
- določitev prioriteten razvojnih območij za potrebe stanovanjske oskrbe in vključevanje ciljev stanovanjske politike v prostorsko načrtovanje na lokalni ravni,
- pregled obstoječih gradbenih normativov na področju stanovanjske gradnje
- trajnostna (več)stanovanjska gradnja,
- osveščanje o pomenu urejanja prostora in graditve objektov z vidika stanovanjske oskrbe,
- informiranje o doseganju višjega bivalnega standarda.

Nosilec: Ministrstvo za infrastrukturo in prostor

2.5.11 Resolucija Nacionalnega programa razvoja javne prometne infrastrukture v RS za obdobje 2013-2020 z vizijo do 2030**Namen resolucije:**

- prikazati izhodišča, potrebe in možnosti za razvoj ključne prometne infrastrukture v RS,
- pripraviti usklajen program razvoja ključne prometne infrastrukture v RS po prioritetah, virih in s terminskim planom,
- načrtovati tekočo in usklajeno implementacijo prioriternih investicij na področju prometa v RS.

Nosilec: Ministrstvo za infrastrukturo in prostor

2.6 Finančne spodbude za gospodarstvo

2.6.1 Javni razpis za sofinanciranje izvajanja nalog univerzitetnih inkubatorjev v letih 2012 in 2013

Namen javnega razpisa je zagotoviti podporo univerzitetnim inkubatorjem, ki bodo s svojimi aktivnostmi prispevali k nastajanju in razvijanju inovativnih, razvojno-raziskovalnih projektov oziroma podjetniških pobud ter novih inovativnih podjetij, ki so sposobna ustvarjati nova delovna mesta z visoko dodano vrednostjo ter spodbuditi povezovanje gospodarstva z razvojno-raziskovalnimi institucijami oz. institucijami znanja. Preko storitev univerzitetnih inkubatorjev bo zagotovljena podpora vsem inovativno naravnanim podjetniškim zamislim, vse do realizacije le-teh, ki se kaže v ustanovitvi podjetja in že obstoječim inovativnim podjetjem, kar se bo skozi število podprtih projektov mikro, malih in srednje velikih podjetij odražalo v povečanju inventivnosti in inovativnosti ter dvigu konkurenčnosti slovenskega gospodarstva in povečanju števila novo ustvarjenih bruto delovnih mest.

Predvidena sredstva: 500.000 EUR

Nosilec: Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo

2.6.2 Javni razpis za izvajanje celovitih podpornih storitev v okviru mreže vstopnih točk VEM na lokalnem nivoju za leto 2012

Namen javnega razpisa je na enem mestu zagotoviti kakovostne, celovite in enostavne, na lokalnem nivoju dostopne podporne storitve za podjetja in potencialne podjetnike na lokalnem nivoju v okviru mreže vstopnih točk VEM

Cilj javnega razpisa je zagotoviti pokritost z informacijami in podpornimi storitvami najmanj 30% vseh mikro, malih in srednje velikih podjetij ter potencialnih podjetnikov v Sloveniji in nuditi podporne storitve na lokalnem nivoju vsaj 35.500 uporabnikom vseh ciljnih skupin.

Predvidena sredstva: do 700.000 EUR

Nosilec: Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo

2.6.3 Mikrokrediti¹

V trenutnih gospodarskih razmerah predstavljajo mikrokrediti pomemben instrument za spodbujanje rasti in razvoja podjetij, s še posebnim fokusom na mikro in malih podjetij. V zaostrenih razmerah na finančnih trgih in neaktivno vlogo bančnega sektorja je z aktivno vlogo države možno za posamezne segmente gospodarskih subjektov ter ob uporabi instrumentov finančnega inženiringa tudi aktivno poseči na trg dostopa do virov financiranja prav v segmentu mikro in malih podjetij.

¹ Ukrep »Mikrokrediti« je bilo vključeno že v drugi paket Programa ukrepov za spodbujanje gospodarstva. Ponovna omemba področja predstavlja poročilo o napredku pri implementaciji ukrepa.

Instrument garancij v sodelovanju s komercialnimi bankami je že razvit in aktiven, a hkrati ne omogoča popolne aktivne vloge države, saj so v postopku dodelitve kreditov še vedno ključne komercialne banke. Zato bomo v segmentu mikro in malih podjetij razvili in ponudili instrument mikrokreditov, kot zapolnitev vrzeli na trgu finančnih virov s ponudbo neposrednih kreditov in z aktivno vlogo institucij (SPS in/ali SID).

Ključna izhodišča in elementi mikrokreditov za mikro in mala podjetja so:

- Ukrep bo namenjen kreditno sposobnim malim podjetjem, t.j. podjetjem ki zaposlujejo do 50 ljudi, pri čemer letni promet ali letna bilančna vsota podjetja ni višja od 10 milijonov EUR.
- V okviru posojilnega sklada bosta SID banka in Slovenski podjetniški sklad zagotavljala mikro financiranje, t.j. dolgoročne kredite do 25.000 EUR za mala podjetja po ugodnih pogojih financiranja ter z omejitvijo izvajanja prekomernih postopkov odobritve kredita za mala podjetja. Kredit bo imel status pomoči *de minimis*. Mala podjetja bodo lahko oddala vlogo skladno z objavljenim vabilom/razpisom.
- Osnovni (rezultat prve uporabe sredstev posojilnega sklada) kreditni potencial posojilnega sklada je ocenjen do 10 milijonov EUR.
- Ukrep bo imel status demonstracijskega projekta z namenom sistematičnega razvoja in umestitve mikro kreditov kot finančnemu trgu dopolnilne finančne storitve skladno s poglavjem 2.1 Nacionalnega reformnega programa 2012-2013 (Vlada Republike Slovenije, 12. 4. 2012).
- Ukrep omogoča zagon enega izmed mehanizmov za ponovno vzpostavitev dodeljevanja posojil gospodarstvu in predstavlja podlago za oblikovanje mehanizmov za preprečevanje finančne izključenosti malih in srednjih podjetij (MSP) ter krepi absorpcijsko sposobnost finančnih institucij za koriščenje EU sredstev v okviru finančnih instrumentov večletnega finančnega okvirja 2014 – 2020.
- Ukrep je prva sinergija Programa ukrepov finančnega inženiringa (PIFI) in Spodbujevalno razvojne platforme (SRP) ter v obdobju zaostrenih ekonomskih razmer omogoča racionalno rabo resursov vseh deležnikov – ministrstev, finančnih institucij in gospodarstva. Z ukrepom se povečuje finančni vzvod sredstev državnega proračuna, uporabljenih za spodbujanje podjetništva.

Ukrep pripravljajo v sodelovanju Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo in Ministrstvo za finance ter Slovenski podjetniški sklad in SID banka in z njim prenašajo v prakso načela Akta za mala podjetja.

Nosilec: Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo.

2.6.4 Podpora izvoznim aktivnostim

Ukrepi podpore slovenskemu izvozu, ki jih izvaja Republika Slovenija, so med drugim tudi zavarovalne storitve, ki jih v imenu Republike Slovenije ponuja SID banka d.d. kot pooblaščen institucija in so namenjene podpori izvoznim aktivnostim slovenskih podjetij oz. njihovim bankam, ki jih pri teh aktivnostih spremljajo. SID banka d.d. je k svojemu širokemu spektru zavarovalnih

storitev dodala novo storitev tj. zavarovanje kreditov za pripravo na izvoz. Tako je k svojim standardnim storitvam (zavarovanje izvoznega kredita, zavarovanje slovenskih TNI v tujini, zavarovanje storitvenih garancij) dodala še nov zavarovalni produkt, s čimer je dopolnila podporo celotnemu izvoznemu procesu od same proizvodnje blaga do končne prodaje tujemu kupcu. Na takšen način Republika Slovenija preko SID banke d.d. dopolnjuje celovito podporo izvoznim aktivnostim gospodarstva in omogoča podporo v celotnem ciklu izvedbe izvoznega posla.

Mnogi izvozniki imajo že pridobljen posel v tujini, vendar imajo težave pri izvedbi tega posla zaradi pomanjkanja obratnega kapitala. Banke imajo do številnih izvoznikov zapolnjene limite za financiranje obratnega kapitala in se niso pripravljene dodatno izpostavljeni. Zavarovanje kredita za pripravo na izvoz omogoča slovenskim izvoznikom, da pridejo do finančnih virov za izpeljavo izvoza, hkrati pa omogoča bankam varnost poslovanja pri financiranju izvoznih aktivnosti slovenskih izvoznikov.

Z novim zavarovalnim produktom se torej zavaruje izdaja novega kredita za obratni kapital, banke pa bodo lahko povečale svojo kreditno aktivnost do podjetij brez povečanja tveganja, ki ga delno prevzame SID, s čimer bo podjetjem omogočena izvedba izvoznih poslov.

Ukrep je ključen za spodbujanje izvoznikov, realizacijo mednarodnih poslov in motivacijo komercialnih bank k dodatnemu financiranju podjetij.

Nosilec: SID banka d.d.

2.6.5 Energetsko pogodbeništvo

Glavni namen energetskega pogodbeništva (pogodbenega znižanja stroškov za energijo) je vključevanje zasebnih investorjev v izvajanje ukrepov za učinkovito rabo energije (URE) na strani rabe in oskrbe z energijo ter znižanja stroškov za energijo, vključno z uporabo obnovljivih virov energije (OVE), brez angažiranja javnih financ. Energetsko pogodbeništvo povezuje naložbene in obratovalne postopke. Skladno z dobro tujo prakso je tovrsten trg potrebno spodbuditi na več ravneh in sicer na strani naročnikov, strani izvajalcev in strani institucij, ki merijo učinke prihrankov. Poleg pravnih in institucionalnih vidikov je zelo pomemben element tudi razvoj in vzpostavitev ustrezne finančne, garancijske sheme, ki spodbudi vključitev poslovnih bank, v financiranje tovrstnega projektnega, javno zasebnega financiranja.

V okviru tega ukrepa bo SID banka d.d. v sodelovanju s poslovnimi bankami preučila možnosti pilotne izvedbe ukrepa finančnega inženiringa za spodbujanje investicij v energetsko učinkovitost na podlagi t.i. energetskega pogodbeništva, kjer se investicije financirajo na račun bodočih prihrankov. V ukrep je možno vključiti poleg sredstev SID banke d.d. tudi sredstva proračuna in evropske kohezijske politike. V sklopu ukrepa pa se preuči tudi možnost vključitve pomoči in virov financiranja v okviru pobude na EU ravni JESSICA.

SID banka d.d. bo v tem sklopu lahko v obdobju 2012-2013 kot pilotno izvedbo podprla projekte do skupne vrednosti 10 mio EUR in sicer z namenom, da v

naslednji fazi pristopi k celovitemu oblikovanju ukrepa finančnega inženiringa za podporo energetskega pogodbeništvu.

Nosilec: SID banka d.d.

2.7 Drugo

2.7.1 Upravljanje z vodami – pospešeno podeljevanje pravic za rabo vode

Na področju upravljanja z vodami je ena izmed prednostnih kratkoročnih nalog ministrstva odprava dolgoletnih zaostankov pri podeljevanju pravic za rabo vode. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o vodah, ki je bil sprejet v letošnjem juliju, je prinesel olajšave v postopkih za pridobitev vodne pravice za določene manj zahtevne rabe vode, za katere ni treba več podeljevati koncesij, temveč je uveden enostavnejši in hitrejši postopek pridobitve vodnega dovoljenja.

Za zahtevnejše rabe vode, kot so raba podzemne vode za termalna kopališča, za stekleničenje in za ogrevanje pa ostaja v veljavi postopek podelitve koncesije. Na ministrstvu je v teh postopkih trenutno 71 pobud za podelitev koncesije za tovrstne zahtevnejše rabe vode. Pospešeno reševanje teh pobud in podelitev koncesij še v letošnjem letu bo imelo več ugodnih učinkov na oživitev slovenskega gospodarstva. S podelitvijo koncesij bo namreč omogočena izvedba s tem povezanih investicij v objekte in dejavnosti povezanimi z rabo vode (termalna kopališča, polnilnice pijač, raba toplote za ogrevanje), poleg tega pa bodo povečani prilivi vodnega sklada iz naslova koncesijskih dajatev (ocenjeno na približno 5 mio EUR letno) omogočili izvajanje večjega obsega investicij v vodno infrastrukturo (npr. za izvedbo ukrepov za zmanjševanje poplavne ogroženosti).

Cilj:

Do konca leta 2012 bo rešenih 33 pobud za podelitev koncesij za zahtevnejšo rabo vode in sicer:

- 28 koncesij za rabo podzemnih termalnih voda (sedanja vrednost 1,7 mio EUR) in
- 5 koncesij za stekleničenje vode (sedanja vrednost približno 1,0 mio EUR).

Navedene pobude se nanašajo na **obstoječe pravice** za rabo vode.

38 koncesij se nanaša na podeljevanje **novih pravic** za rabo vode, za katere je treba izpeljati postopek javnega razpisa, zaradi česar bodo tovrstne pobude izpeljane v **prvem kvartalu leta 2013**.

Nosilec: Ministrstvo za kmetijstvo in okolje

3 Terminski načrt

Reforma delovno pravne zakonodaje in pokojninskega sistema se bo sprejemala po rednem postopku predvidoma do konca leta 2012.

Drugi zakonodajni predlogi se bodo obravnavali skladno z naslednjo časovnico:

Rok do 5. 11. 2012: vsa gradiva, ki jih sprejme Vlada RS, morajo biti posredovana na Generalni sekretariat Vlade RS.

Rok do 22. 11. 2012: gradiva, ki jih sprejme Vlada RS, morajo biti sprejeta in poslana v Državni zbor RS (opomba: velja za spremembe zakonov).

Rok do 14. 12. 2012: obravnava predlogov zakonov na seji Državnega zbora.

z izjemo nove Zakonodaje s področja gradnje in urejanja prostora ter Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kmetijskih zemljiščih, ki ju bo Vlada RS obravnavala decembra 2012 za obravnavo v Državnem zboru RS januarja 2013.